



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MODENA E REGGIO EMILIA

Scuola di alta formazione in
Relazioni industriali e di lavoro

ADAPT



Fondazione
Marco Biagi

Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia



CERTIFICAZIONE DEI CONTRATTI DI LAVORO: L'ISTITUTO NORMATIVO E LE SUE POTENZIALITÀ COME STRUMENTO DI GOVERNANCE PER L'IMPRESA

Davide Venturi

Verona, 28 novembre 2008

www.fmb.unimore.it



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MODENA E REGGIO EMILIA

La certificazione dei contratti di lavoro e di appalto: cos'è e a cosa serve

Procedura volontaria e congiunta
delle parti contrattuali finalizzata a:

- ❖ ridurre il contenzioso in materia di
qualificazione
dei contratti di lavoro
- ❖ distinguere concretamente il contratto di
appalto dalla somministrazione di lavoro



Un utile strumento di difesa: la certificazione dei contratti

- **Fonte:**

- artt. 75-84 D.Lgs. 276/2003

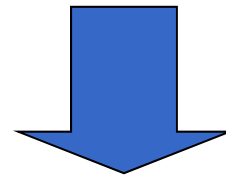
- **Iter:**

- Istanza (elementi essenziali –a pena di improcedibilità?: indicazione del trattamento retributivo, contributivo e fiscale)
- Convocazione e audizione parti
- Redazione dell'atto di certificazione (termine procedimento: entro 30 gg. dall'istanza)
- Eventuale ricorso: tentativo obbl. a comm. di certificazione



Finalità

Al fine di ridurre il contenzioso in materia di qualificazione dei contratti di lavoro, le parti possono ottenere la certificazione del contratto secondo la procedura volontaria stabilita dal Titolo VIII (artt 75 - 84, D.Lgs nr. 276/03).



Volontà assistita delle parti



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MODENA E REGGIO EMILIA

Scuola di alta formazione in
Relazioni industriali e di lavoro

Rapporti certificabili

All'autonomia negoziale delle parti è consentita **la certificazione di ogni forma di contratto**, tipico ed atipico, da cui scaturisca un rapporto di lavoro.

Art. 75, comma 1, D.Lgs. nr 276/03



Articolo 76 - Organi di certificazione

- a) gli **enti bilaterali** costituiti nell'ambito territoriale di riferimento ovvero a livello nazionale quando la commissione di certificazione sia costituita nell'ambito di organismi bilaterali a competenza nazionale;
- b) le **Direzioni provinciali del lavoro e le province**;
- c) le **università pubbliche e private, comprese le Fondazioni universitarie**;
- c bis) il **Ministero del lavoro e delle politiche sociali - Direzione generale della tutela delle condizioni di lavoro**;
- c ter) i **consigli provinciali dei consulenti del lavoro** esclusivamente per i contratti di lavoro instaurati nell'ambito territoriale di riferimento senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

Inoltre

Le commissioni di certificazione possono concludere convenzioni con le quali prevedano la costituzione di una commissione unitaria di certificazione.



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MODENA E REGGIO EMILIA

Scuola di alta formazione in
Relazioni industriali e di lavoro

I vantaggi della certificazione

- le parti sono assistite nella qualificazione del rapporto di lavoro;
- la qualificazione certificata resiste alle contestazioni degli organi di vigilanza e conserva efficacia fino a sentenza del Tribunale.



Gli effetti della certificazione

- ❖ **art. 79:** "Gli effetti dell'accertamento dell'organo preposto alla certificazione del contratto di lavoro permangono, **anche verso i terzi**, fino al momento in cui sia stato accolto, con sentenza di merito, uno dei ricorsi giurisdizionali esperibili ai sensi dell'art. 80, fatti salvi i provvedimenti cautelari".
- ❖ L'effetto della certificazione consiste nella **temporanea inefficacia** di qualsiasi **atto che presupponga una qualificazione del contratto diversa** da quella certificata.
- ❖ Tale effetto può essere superato esclusivamente attraverso una **successiva differente valutazione del giudice**, al quale il legislatore non può sottrarre la qualificazione dei rapporti finalizzata al riconoscimento dei diritti che ne conseguono (art. 24, comma 1, Cost.).



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MODENA E REGGIO EMILIA

Scuola di alta formazione in
Relazioni industriali e di lavoro

Verifica ispettiva

- Tentativo obbligatorio di conciliazione presso la Commissione che ha certificato il contratto.
- **NESSUN DISCONOSCIMENTO E DIVERSA QUALIFICAZIONE DEL CONTRATTO DI LAVORO.**



Ricorso al giudice ordinario

➤ **per erronea qualificazione del contratto**

cioè erronee conclusioni della commissione sulla natura del contratto

*l'atto è nullo *ab origine**

➤ **per difformità tra il programma negoziale certificato
e la sua successiva attuazione**

*sarà la sentenza ad accertare il momento in cui ha avuto inizio la difformità tra le effettive
modalità di svolgimento del rapporto e le modalità pattuite*

*con effetto (*ex nunc*).*

➤ **per vizi del consenso**

vale a dire per errore, dolo e violenza:

*è prevedibile che dolo e violenza rimarranno sempre casi accademici,
diversamente potrebbe accadere riguardo le impugnazioni per errore*

Ricorso al giudice amministrativo

contro l'atto amministrativo di certificazione

- per violazione delle norme sul procedimento
- per eccesso di potere

Al TAR nella cui giurisdizione ha sede la commissione che ha certificato il contratto (termine decadenziale: 60gg.)



Ricorso al giudice amministrativo

- Improbabile ricorso delle **Parti** (TERMINE DECADENZIALE);
- **i terzi** (soggetti pubblici) - *vulnerati dall'immediata efficacia della certificazione nella loro sfera giuridica; e, pertanto portatori di un interesse a ricorrere - a far valere la violazione del procedimento,*
- Sembra improbabile la **violazione di legge** *che verte sul procedimento;*
- Più importante è forse l'ipotesi dell'**eccesso di potere**.
- **Effetti:** se il ricorso viene accolto, l'atto di certificazione (atto amministrativo) viene **annullato**.



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MODENA E REGGIO EMILIA

Scuola di alta formazione in
Relazioni industriali e di lavoro

La certificazione presso l'Università di Modena e Reggio Emilia:
non solo “con” le aziende, ma anche “grazie a” le aziende

Sintesi dei **risultati** di tale esperienza:

- in termini di incontro e di interazione tra Università e mondo delle imprese
- in termini di sviluppo di filoni di ricerca di interesse comune



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MODENA E REGGIO EMILIA

Scuola di alta formazione in
Relazioni industriali e di lavoro

La Commissione di certificazione del Centro Studi Internazionali e Comparati “Marco Biagi” dell’Università di Modena e Reggio Emilia

Regolamento interno

Procedura:

- **istruttoria approfondita** (del contratto come **documentalmente** presentato)
- eventuale **richiesta di integrazioni**
- **audizione** delle parti (in **contraddittorio** o **separatamente**)
- **delibera collegiale** alla presenza del Presidente + almeno 2 membri (diverso peso delle delibere all’unanimità o a maggioranza)
- possibilità di **partecipazione** delle **autorità pubbliche**

La Commissione di certificazione del Centro Studi Internazionali e Comparati “Marco Biagi” dell’Università di Modena e Reggio Emilia

Membri della Commissione:

- **Presidente:** può essere sostituito solo in caso di:
 - rinuncia
 - impedimento oggettivo non compatibile con la chiusura del procedimento nei termini di legge
 - conflitto di interessi
 - e comunque soltanto da docenti di diritto del lavoro di ruolo a tempo pieno

La sostituzione è deliberata dal Dipartimento di Economia aziendale della Facoltà di Economia della Università di Modena e Reggio Emilia previa comunicazione alla direzione competente del Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

- **Segretario:**
per la sostituzione il Presidente deve scegliere tra i membri ordinari

- **Commissari:**

obbligo di astenersi dal partecipare in qualsiasi forma alle attività della Commissione **in caso di conflitto di interessi** e in ogni altro caso in cui esistano gravi ragioni di convenienza (l’interessato comunicherà preventivamente la propria motivata astensione al Presidente, che provvederà di conseguenza, disponendo per la sostituzione dell’astenuto con un supplente).

La Commissione di certificazione del Centro Studi Internazionali e Comparati “Marco Biagi” dell’Università di Modena e Reggio Emilia

Principali materiali rinvenibili sul SITO (www.fmb.unimore.it):

- ❖ Riferimenti per contattare la Commissione
- ❖ Modelli di istanza di certificazione e di tentativo obbligatorio di conciliazione
- ❖ Struttura e composizione della Commissione (con nominativi dei Commissari e cv)
- ❖ Regolamenti
- ❖ Modelli contrattuali
- ❖ Normativa di riferimento
- ❖ Domanda di costituzione e decreto di istituzione del
22.02.2005

La Commissione di certificazione del Centro Studi Internazionali e Comparati “Marco Biagi” dell’Università di Modena e Reggio Emilia

Attività svolte:

- ❖ Certificazione dei contratti di lavoro e di appalto
- ❖ Assistenza e consulenza (circa 100 committenti)
- ❖ Redazione di studi e ricerche congiunte
- ❖ Organizzazione di convegni e seminari
(rivolti ad imprese, ma anche nell’ambito della alta
formazione universitaria, all’interno della scuola di
dottorato)
- ❖ Attivazione di borse di dottorato con internship in
azienda

Numero di istanze di certificazione pervenute dalla data di costituzione della Commissione (22.02.05) - *dati a settembre 2008*

Totale istanze ricevute: 3818

✓ Co.co.pro.	3014
✓ Lavoro subordinato a tempo pieno ed indeterminato	732
✓ Appalto	32
✓ Apprendistato	30
✓ Associazione in partecipazione	7
✓ Distacco	1
✓ Regolamento di cooperativa	1
✓ Lavoro autonomo	1

Certificazioni effettuate dalla data di costituzione della Commissione (22.02.2005)

- *dati a settembre 2008*

Provvedimenti di certificazione emessi (di accoglimento delle istanze): 2727

• Co.co.pro.	1968
• Lavoro subordinato a tempo pieno ed indeterminato	732
• Appalto	23
• Associazione in partecipazione	4
• Lavoro autonomo	0
• Apprendistato	0
• Distacco	0
• Regolamento di cooperativa	0



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MODENA E REGGIO EMILIA

Scuola di alta formazione in
Relazioni industriali e di lavoro

Certificazioni non effettuate dalla data di costituzione della Commissione

- *dati a settembre 2008*

Provvedimenti di certificazione non emessi: 1091

• Co.co.pro.	1046
• Apprendistato	30
• Appalto	9
• Associazione in partecipazione	3
• Lavoro autonomo	1
• Distacco	1
• Regolamento di cooperativa	1
• Lavoro subordinato a tempo pieno ed indeterminato	0



Ragioni della mancata emissione di provvedimenti di accoglimento

(Tot.: 1091)

- Sospensione a seguito di un primo esame della Commissione istruttoria 522
- Altri motivi (accesso ispettivo presso l'azienda istante, mancata presentazione di una delle parti all'audizione, mancata risposta delle parti alla richiesta di integrazioni o chiarimenti) 528
- Sospensione su richiesta delle parti 15
- Provvedimenti di diniego 18
- In attesa di delibera 6
- Istanze nulle 2



Un bilancio... di successo

La finalità perseguita dal legislatore è stata raggiunta?

- Se si guarda semplicemente ai dati **“quantitativi”**... si è ancora lontani dall’obiettivo di diminuire la mole di contenzioso che grava sui giudici del lavoro
- Se però si presta attenzione ai dati **“qualitativi”**... sono ben visibili i primi segnali di cambiamento:
 - Volontà di miglioramento
 - Certificazione non più vista come un “costo”, ma come un investimento, o meglio ancora come una forma di “assicurazione”
 - Abbandono progressivo di pre-impostazioni ideologiche



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MODENA E REGGIO EMILIA

Scuola di alta formazione in
Relazioni industriali e di lavoro

La certificazione dei contratti di lavoro e di appalto: le finalità realmente perseguite dalle aziende

Per i contratti aventi ad oggetto una prestazione di lavoro:

- ❖ Rendere “vano” l’accesso ispettivo;
- ❖ Esplicitare al lavoratore i diritti e i doveri connaturati al rapporto prescelto (in modo da limitare in concreto il contenzioso in materia di qualificazione dei rapporti di lavoro).

Per i contratti di appalto:

Avere garanzie sulla “qualità” e “affidabilità” del proprio partner commerciale.



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MODENA E REGGIO EMILIA

Scuola di alta formazione in
Relazioni industriali e di lavoro

La certificazione: le finalità perseguite più recentemente dalle imprese

- ❖ Migliorare le relazioni di lavoro;
- ❖ Migliorare la gestione delle relazioni sindacali
- ❖ Coltivare una logica di responsabilità sociale di impresa



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI MODENA E REGGIO EMILIA

Certificazione dei contratti di lavoro: quale futuro?

- Superamento sia delle *“impostazioni ideologiche”* del tipo *flessibilità = precarietà*, sia delle tentazioni di *“azzardo morale”* da parte delle imprese;
- La responsabilità sociale dell’impresa:
comunicazione e garanzia di qualità nella gestione etica delle relazioni di lavoro;
- Arbitrato, quale strumento di veloce e sostanziale risoluzione dei conflitti di lavoro (certezza dei rapporti giuridici).