



PARLAMENTO EUROPEO

2009 - 2014

Documento di seduta

A7-0233/2010

16.7.2010

RELAZIONE

sul ruolo del reddito minimo nella lotta contro la povertà e la promozione di una società inclusiva in Europa
(2010/2039(INI))

Commissione per l'occupazione e gli affari sociali

Relatore: Ilda Figueiredo

PR_INI

INDICE

Pagina

PROPOSTA DI RISOLUZIONE DEL PARLAMENTO EUROPEO ... **Error! Bookmark not defined.**

MOTIVAZIONE..... **Error! Bookmark not defined.**

ESITO DELLA VOTAZIONE FINALE IN COMMISSIONE **Error! Bookmark not defined.**

PROPOSTA DI RISOLUZIONE DEL PARLAMENTO EUROPEO

sul ruolo del reddito minimo nella lotta contro la povertà e la promozione di una società inclusiva in Europa (2010/2039(INI))

Il Parlamento europeo,

- visti gli articoli 4, 9, 14, 19, 151 e 153 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea,
- vista la Convenzione delle Nazioni Unite sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione contro le donne (CEDAW) adottata nel 1979,
- vista la Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo del 1948, riconfermata in occasione della Conferenza mondiale sui diritti dell'uomo del 1993, segnatamente gli articoli 3, 16, 18, 23, 25, 27 e 29,
- visto il Patto internazionale delle Nazioni Unite del 1966 sui diritti economici, sociali e culturali,
- visti gli obiettivi del millennio per lo sviluppo definiti dalle Nazioni Unite nel 2000, segnatamente la riduzione della povertà estrema e della fame (obiettivo 1), il raggiungimento di un'istruzione primaria per tutti (obiettivo 2) e le pari opportunità uomo-donna (obiettivo 3),
- viste le convenzioni dell'Organizzazione internazionale del lavoro (OIL) nn. 26 e 131 sulla fissazione di salari minimi e nn. 29 e 105 sull'abolizione del lavoro forzato,
- visto il Patto globale per l'occupazione adottato dall'OIL,
- viste le agende delle Nazioni Unite e dell'OIL sul lavoro dignitoso,
- vista la Carta dei diritti fondamentali dell'UE, segnatamente le disposizioni relative ai diritti sociali¹,
- visti gli articoli 34, 35 e 36 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea, che definiscono specificamente il diritto all'assistenza sociale e abitativa, un livello elevato di protezione della salute umana e l'accesso ai servizi di interesse economico generale²,
- vista la relazione dell'OIL "Un'alleanza globale contro il lavoro forzato. Relazione globale nell'ambito del seguito dato alla dichiarazione dell'Organizzazione internazionale del lavoro (OIL) sui principi e i diritti fondamentali nel lavoro. Relazione del direttore generale, 2005",
- vista la raccomandazione del Consiglio 92/441/CEE, del 24 giugno 1992, in cui si

¹ GU C 364 del 18.12.2000.

² GU C 303 del 14.12.2007, pag. 1.

- definiscono i criteri comuni in materia di risorse e prestazioni sufficienti nei sistemi di protezione sociale (raccomandazione sul reddito minimo)¹,
- vista la raccomandazione del Consiglio 92/442/CEE, del 27 luglio 1992, relativa alla convergenza degli obiettivi e delle politiche della protezione sociale²,
 - viste le conclusioni del Consiglio EPSCO adottate in occasione della 2916^a sessione del 16 e 17 dicembre 2008³,
 - vista la decisione n. 1098/2008/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 22 ottobre 2008, riguardante l'Anno europeo della lotta alla povertà e all'esclusione sociale (2010)⁴,
 - vista la sua risoluzione del 6 settembre 2006 su un modello sociale europeo per il futuro⁵,
 - visti la sua risoluzione del 9 ottobre 2008 sulla promozione dell'inclusione sociale e la lotta contro la povertà, inclusa la povertà infantile, nell'Unione europea⁶ e la relazione della commissione per l'occupazione e gli affari sociali nonché il parere della commissione per i diritti della donna e l'uguaglianza di genere ad essa afferenti (A6-0364/2008)⁷,
 - vista la sua risoluzione del 6 maggio 2009 sull'agenda sociale rinnovata⁸,
 - viste la comunicazione della Commissione, del 3 ottobre 2008, relativa alla raccomandazione della Commissione sul coinvolgimento attivo delle persone escluse dal mercato del lavoro, e la sua risoluzione, del 6 maggio 2009, sul coinvolgimento attivo delle persone escluse dal mercato del lavoro⁹,
 - vista la sua dichiarazione scritta 0111/2007, del 22 aprile 2008, sulla soluzione del problema dei senzatetto¹⁰,
 - vista la comunicazione della Commissione del 3 marzo 2010 intitolata "Europa 2020: Una strategia per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva"¹¹
 - vista la proposta della Commissione, del 27 aprile 2010, di decisione del Consiglio sugli orientamenti per le politiche degli Stati membri a favore dell'occupazione¹²,

¹ GU L 245 del 26.8.1992, pagg. 46-48.

² GU L 245 del 26.8.1992, pagg. 49-52.

³ Conseil de l'Union européenne, Communiqué de presse, 16825/08 (Presse 358) p. 18.

⁴ GU L 298 del 7.11.2008, pag. 20.

⁵ GU C 305 E del 14.12.06, pag. 141.

⁶ GU C 9 E del 15.1.2010, pag. 11.

⁷ Testi approvati, P6_TA(2008)0467.

⁸ Testi approvati, P6_TA(2009)0370.

⁹ Testi approvati in tale data, P6_TA(2009)0371.

¹⁰ Testi approvati, P6_TA(2008)0163.

¹¹ COM(2010) 2020 del 3.3.2010.

¹² COM(2010) 193 definitivo.

- visto l'articolo 48 del suo regolamento,
- vista la relazione della commissione per l'occupazione e gli affari sociali (A7-0233/2010),
- A. considerando che l'Agenda sociale 2005-2010 della Commissione europea ha designato il 2010 quale "Anno europeo della lotta alla povertà e all'esclusione sociale" al fine dichiarato di riaffermare e rafforzare l'iniziale impegno politico dell'UE formulato all'avvio della strategia di Lisbona, per "imprimere una svolta decisiva alla lotta contro la povertà",
- B. considerando che la povertà e l'esclusione sociale costituiscono violazioni della dignità umana e dei diritti umani fondamentali e che l'obiettivo centrale dei regimi di sostegno al reddito deve essere quello di far uscire le persone dalla povertà e di consentire loro di vivere in modo dignitoso,
- C. considerando che, nonostante la prosperità economica e tutte le dichiarazioni in materia di riduzione della povertà, le disuguaglianze sociali si sono aggravate e il 17% della popolazione (pari a circa 85 milioni di persone), alla fine del 2008, viveva al di sotto della soglia di povertà, anche dopo i trasferimenti sociali¹, mentre nel 2005 tale percentuale era pari al 16 % e nel 2000 il dato registrato nell'UE-15 era del 15 %,
- D. considerando che l'indicatore del rischio di povertà è più elevato per i bambini e i giovani fino ai 17 anni rispetto alla popolazione totale e ha raggiunto nel 2008 il 20% nell'UE-27, dove l'indice più elevato registrato è stato del 33%,
- E. considerando che anche le persone anziane sono esposte a un rischio di povertà più elevato rispetto alla popolazione nel suo insieme; considerando che l'indicatore del rischio di povertà degli anziani ultra 65enni era del 19% nell'UE-27 nel 2008, mentre la percentuale era del 19% nel 2005 e del 17% nel 2000,
- F. considerando che il livello costantemente elevato del lavoro precario e dei salari bassi in alcuni settori significa che la percentuale di lavoratori minacciati dal rischio di povertà è costantemente a un livello elevato; considerando che il tasso medio di popolazione che, pur avendo un impiego, era esposta al rischio di povertà nell'UE-27 era dell'8% nel 2008, mentre nell'UE-15 la percentuale era dell'8% nel 2005 e del 7% nel 2000,
- G. considerando che nella raccomandazione 92/441/CEE, del 24 giugno 1992, il Consiglio raccomanda agli Stati membri di riconoscere il diritto basilare di ogni persona a disporre di un'assistenza sociale e di risorse sufficienti per vivere in modo dignitoso; che nella raccomandazione 92/442/CEE, del 27 luglio 1992, il Consiglio raccomanda agli Stati membri di garantire un livello di risorse dignitoso; che nelle conclusioni del 17 dicembre 1999 il Consiglio ha approvato la promozione dell'integrazione sociale quale uno degli obiettivi per la modernizzazione ed il miglioramento della protezione sociale,
- H. considerando che le donne rappresentano un segmento importante della popolazione a rischio di povertà, a causa della disoccupazione, delle responsabilità non condivise in

¹ Soglia di povertà fissata al 60 % del reddito mediano nazionale in ciascun paese, inferiore al reddito medio.

fatto di cure, del lavoro precario e mal retribuito, delle discriminazioni salariali e dei trattamenti pensionistici inferiori,

- I. considerando che il rischio di cadere nell'estrema povertà è maggiore per le donne rispetto agli uomini; che la persistente tendenza alla femminilizzazione della povertà nelle società europee dimostra che l'attuale quadro dei regimi di protezione sociale e la vasta gamma di politiche sociali, economiche e occupazionali nell'Unione europea non sono pensati per soddisfare le esigenze delle donne o per far fronte alle differenze proprie al lavoro femminile; che la povertà tra le donne e la loro esclusione sociale in Europa richiede risposte specifiche, molteplici e legate al genere,
- J. considerando che il rischio di cadere nell'estrema povertà è maggiore per le donne rispetto agli uomini, in particolare durante la vecchiaia, perché i sistemi di sicurezza sociale sono spesso basati sul principio del lavoro subordinato continuo; considerando che il diritto ad personam a un reddito minimo che possa prevenire la povertà non dovrebbe dipendere da contributi legati all'attività lavorativa,
- K. considerando che la disoccupazione giovanile è giunta a livelli senza precedenti, raggiungendo il 21,4 % nell'Unione europea, con un tasso che varia dal 7,6 % nei Paesi Bassi al 44,5 % in Spagna e al 43,8 % in Lettonia, e che l'apprendistato e i tirocini offerti ai giovani sono spesso non retribuiti o sottopagati,
- L. considerando che nell'Unione europea, uno su cinque dei giovani al di sotto dei 25 anni è disoccupato, mentre i lavoratori con più di 55 anni sono i cittadini europei più colpiti dalla disoccupazione e devono altresì far fronte al grave e specifico problema della diminuzione delle probabilità di trovare un lavoro con l'avanzare dell'età,
- M. considerando che la crisi economica e finanziaria ha portato a una contrazione dell'offerta di posti di lavoro, tanto che secondo le stime sono stati persi più di 5 milioni di posti di lavoro dal settembre 2008, e una crescente precarietà,
- N. considerando che non esistono dati ufficiali europei sulle situazioni di estrema povertà, come quella dei senzatetto, e che è quindi difficile seguire le tendenze attuali,
- O. considerando che l'Anno europeo della lotta alla povertà dovrà essere un'occasione per sensibilizzare l'opinione pubblica alla povertà e al suo corollario, l'esclusione sociale, nonché migliorare le risposte politiche a tale esclusione, promuovere l'inclusione attiva, un reddito adeguato, l'accesso a servizi di qualità e approcci di sostegno a un lavoro dignitoso, cosa che richiede un'equa redistribuzione delle ricchezze e presuppone misure e politiche che garantiscano un'effettiva coesione economica e sociale in tutta l'Unione europea e tra le regioni, come pure che il reddito minimo può costituire un adeguato sistema di protezione delle persone emarginate e vulnerabili,
- P. considerando che gli obiettivi e i principi guida dell'Anno europeo della lotta alla povertà sono: riconoscimento dei diritti, responsabilità condivisa e partecipazione, coesione, impegno e azioni concrete,
- Q. considerando che il clima economico e finanziario nell'UE-27 deve essere valutato correttamente per incoraggiare gli Stati membri a definire una soglia minima di reddito,

- che contribuirebbe al miglioramento della qualità della vita e promuoverebbe, nel contempo, la competitività,
- R. considerando che l'Unione europea si è impegnata a raggiungere gli obiettivi di sviluppo del millennio delle Nazioni Unite e della risoluzione che proclama il secondo Decennio delle Nazioni Unite per l'eliminazione della povertà (2008-2017),
 - S. considerando la natura multidimensionale della povertà e dell'esclusione sociale, l'esistenza di gruppi di popolazione particolarmente vulnerabili e dipendenti (bambini, donne, persone anziane, persone con disabilità, ecc.) compresi gli immigrati, le minoranze etniche, le famiglie numerose o monoparentali, i malati cronici e i senza tetto, nonché la necessità di integrare la prevenzione e la lotta alla povertà e all'esclusione nelle altre politiche europee; considerando che occorre definire orientamenti per gli Stati membri onde includerli nelle politiche nazionali per garantire sistemi di sicurezza e di protezione sociale di qualità, l'accesso universale alle infrastrutture pubbliche accessibili e ai servizi pubblici d'interesse generale di qualità, a condizioni di lavoro e a posti di lavoro decenti, di qualità e con tutela dei diritti, nonché ad un reddito minimo garantito che permetta di evitare la povertà e che offra a tutti la possibilità di partecipare alla vita sociale, culturale e politica come pure di vivere dignitosamente,
 - T. considerando che l'enorme livello di povertà non incide soltanto sulla coesione sociale in Europa, ma anche sull'economia europea, poiché l'esclusione permanente di vaste parti della società indebolisce la competitività dell'economia e aumenta la pressione sulle famiglie,
 - U. considerando la necessità di stabilire un obiettivo globale, segnatamente nell'ambito della strategia Europa 2020, riconoscendo priorità alla coesione economica, sociale e territoriale nonché alla difesa dei diritti umani fondamentali, cosa che richiede un equilibrio tra le politiche economiche, dell'occupazione, sociali, regionali e ambientali come pure un'equa redistribuzione della ricchezza e del reddito, tenendo conto del brusco aumento del tasso di dipendenza, da cui deriva la necessità di eseguire studi d'impatto sociale relativi a tutte le decisioni, nonché la necessità di applicare la clausola sociale trasversale del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (articolo 9),
 - V. considerando che il rispetto della dignità umana è un principio fondante dell'Unione Europea, la cui azione è volta a promuovere la piena occupazione e il progresso sociale, a lottare contro l'esclusione sociale e la discriminazione nonché a promuovere la giustizia e la protezione sociale,
 - W. considerando la necessità di garantire l'applicazione, l'aumento e il migliore sfruttamento dei Fondi strutturali in materia di prevenzione della povertà, inclusione sociale e creazione di occupazione accessibile, di qualità e con tutela dei diritti,
 - X. considerando il ruolo dei sistemi di protezione sociale nell'assicurare il livello di coesione sociale necessario allo sviluppo volto a garantire l'inclusione sociale e assorbire le conseguenze sociali della crisi economica, cosa che richiede un reddito minimo garantito individualmente a livello nazionale che prevenga la povertà, il miglioramento del livello di competenza ed istruzione dei soggetti esclusi dal mercato

del lavoro per effetto della concorrenza e la garanzia di pari opportunità nel mercato del lavoro e nell'esercizio dei diritti fondamentali,

- Y. considerando che l'introduzione e il rafforzamento dei regimi di reddito minimo è un mezzo importante ed efficace per superare la povertà sostenendo l'integrazione sociale e l'accesso al mercato del lavoro e consentendo alle persone di condurre una vita dignitosa,
- Z. considerando che i regimi di reddito minimo sono uno strumento importante per garantire la sicurezza alle persone che devono superare le conseguenze dell'esclusione sociale e della disoccupazione e per sostenere l'accesso al mercato del lavoro; considerando che tali dispositivi svolgono un ruolo rilevante nella redistribuzione della ricchezza e nel garantire la solidarietà e la giustizia sociale, nonché un ruolo di carattere anticiclico, soprattutto in tempi di crisi, fornendo risorse aggiuntive per rafforzare la domanda e i consumi nel mercato interno,
- AA. considerando che, secondo un recente sondaggio Eurobarometro sull'atteggiamento dei cittadini dell'UE riguardo alla povertà, la grande maggioranza (73 %) ritiene che la povertà sia un problema diffuso nei rispettivi paesi, l'89 % chiede ai propri governi un'azione urgente per contrastarla e il 74 % si attende che anche l'UE svolga un ruolo importante in tale contesto,
- AB. considerando i dolorosi effetti sociali della crisi economica, con oltre 6 milioni di cittadini europei che hanno perso il lavoro negli ultimi due anni,
- AC. considerando la gravità della crisi economica e sociale e il suo impatto sull'aumento della povertà e dell'esclusione sociale, con un aumento della disoccupazione (dal 6,7 % all'inizio del 2008 al 9,5 % alla fine del 2009) e una disoccupazione di lunga durata che interessa un disoccupato su tre, situazione ancor più grave nei paesi caratterizzati da economie più vulnerabili,
- AD. considerando che alcuni Stati membri sono stati obbligati dal Consiglio, dalla Commissione e da organizzazioni internazionali, quale l'FMI, a ridurre entro breve termine i deficit di bilancio, aggravatisi a causa della crisi, e le spese, comprese quelle sociali, indebolendo lo stato sociale e aggravando la povertà,
- AE. considerando l'aumento delle disuguaglianze sociali in alcuni Stati membri, derivanti, in particolare, da disuguaglianze economiche nella ripartizione del reddito e della ricchezza, disuguaglianze nel mercato del lavoro, caratterizzato dalla precarietà sociale, disuguaglianze nell'accesso alle funzioni sociali dello Stato, quali la sicurezza sociale, la sanità, l'educazione, la giustizia e così via,
- AF. considerando l'applicazione della politica europea di inclusione sociale, in particolare gli obiettivi e il relativo programma europeo approvato nell'ambito della strategia di Lisbona all'inizio degli anni 2000 con l'applicazione del metodo di coordinamento aperto e gli obiettivi comuni da conseguire nell'ambito dei piani d'azione nazionali,
- AG. considerando l'elevato numero di senzatetto nella maggior parte degli Stati membri dell'Unione europea, dovuto a ragioni diverse, che rende necessarie misure specifiche

volte alla loro integrazione sociale,

1. sottolinea la necessità di misure concrete che sradichino la povertà e l'esclusione sociale, esplorando strategie di ritorno all'occupazione, favorendo un'equa redistribuzione del reddito e della ricchezza, garantendo regimi di reddito minimo e, dunque, dando un senso e un contenuto autentici all'Anno europeo della lotta alla povertà e assicurando altresì un potente retaggio politico alla realizzazione degli obiettivi del millennio per lo sviluppo, compresa la garanzia di sistemi di reddito minimo atti a prevenire la povertà e a favorire l'inclusione sociale sulla base delle varie prassi nazionali, delle convenzioni collettive o della legislazione nazionale in tutta l'Unione europea, nonché lavorando attivamente alla promozione di regimi adeguati di reddito e di protezione sociale; invita gli Stati membri a rivedere le loro politiche intese a garantire un reddito adeguato, consapevole che la lotta alla povertà presuppone la creazione di posti di lavoro dignitosi e durevoli per le categorie sociali svantaggiate sul mercato del lavoro; ritiene che tutti i lavoratori abbiano diritto ad un'esistenza dignitosa; considera che una politica sociale nazionale presupponga altresì una politica attiva in materia di mercato del lavoro;
2. richiama l'attenzione sul fatto che il recente rallentamento economico, l'aumento del tasso di disoccupazione e la diminuzione delle opportunità di lavoro, espone molte persone al rischio di povertà e di esclusione sociale, come dimostrano in particolare taluni Stati membri in cui si registrano tassi di disoccupazione o di inattività di lungo termine;
3. chiede che si compiano progressi reali nell'ambito dell'adeguatezza dei regimi di reddito minimo, affinché essi siano in grado di sottrarre ogni bambino, adulto e anziano alla povertà e garantire loro il diritto a una vita dignitosa;
4. sottolinea le differenze nei vari settori (salute, alloggi, istruzione, reddito e occupazione) tra i gruppi sociali che vivono in povertà e invita la Commissione e gli Stati membri a tenere conto di tali differenze nelle rispettive misure mirate; sottolinea che il modo più efficace per ridurre la povertà è rendere il mercato del lavoro accessibile a tutti;
5. sottolinea l'esigenza di valorizzare i programmi di apprendimento permanente quali strumenti di base con cui combattere la povertà e l'esclusione sociale attraverso l'incremento dell'occupabilità e l'accesso alle conoscenze e al mercato del lavoro; ritiene necessario incentivare una maggiore partecipazione all'apprendimento permanente da parte dei lavoratori, dei disoccupati e di tutti i gruppi sociali vulnerabili e intraprendere azioni efficaci per contrastare i fattori che portano all'abbandono scolastico, nonché migliorare il livello delle qualifiche professionali e l'acquisizione di nuove competenze, al fine di favorire una più rapida reintegrazione nel mercato del lavoro, aumentare la produttività e aiutare le persone a trovare un lavoro migliore;
6. sottolinea la necessità che gli Stati membri intervengano concretamente per definire una soglia di reddito minimo, in base a indicatori pertinenti, che garantiscano la coesione socioeconomica, ridurre il rischio di livelli di remunerazione differenti per la medesima attività, ridurre il rischio di una popolazione povera in tutta l'Unione europea e chiede raccomandazioni più risolutive da parte dell'Unione europea in merito a questi tipi di azioni;

7. sottolinea che l'occupazione deve essere percepita come la protezione più efficace contro la povertà, e che quindi occorre adottare misure che incentivino l'occupazione femminile, fissando obiettivi qualitativi per i posti di lavoro offerti;
8. sottolinea l'esigenza di intervenire sia a livello europeo che nazionale per tutelare cittadini e consumatori da clausole abusive sul rimborso dei prestiti e delle carte di credito e per stabilire le condizioni per disciplinare l'accesso ai prestiti ed evitare che le famiglie contraggano debiti eccessivi che le spingono nella povertà e l'esclusione sociale;
9. sottolinea la natura multidimensionale della povertà e dell'esclusione sociale ed insiste sulla necessità di garantire l'integrazione degli obiettivi sociali nonché sull'importanza della dimensione e della sostenibilità sociale delle politiche macroeconomiche; ritiene che gli obiettivi sociali debbano fare parte integrante della strategia di uscita dalla crisi nonché della strategia Europa 2020 e della coesione economica, sociale e territoriale, cosa che implica un orientamento sociale convergente e l'effettiva valutazione dell'impatto sociale che assicuri la ridefinizione delle priorità e delle politiche, in particolare delle politiche monetarie, delle politiche dell'occupazione, delle politiche sociali macroeconomiche, compreso il patto di stabilità e di crescita, delle politiche di concorrenza, del mercato interno e delle politiche di bilancio e fiscali; ritiene che tali politiche non debbano ostacolare la coesione sociale e debbano garantire l'attuazione delle misure interessate e la promozione della parità di opportunità onde consentire la definitiva uscita dalla crisi, il ritorno alla solidità di bilancio e l'avvio delle riforme necessarie all'economia per ritrovare la via della crescita e della creazione di posti di lavoro; chiede l'attuazione di politiche di sostegno concreto a favore degli Stati che ne hanno maggiormente bisogno attraverso meccanismi adeguati;
10. ritiene che la creazione di posti di lavoro debba essere una priorità per la Commissione e i governi degli Stati membri, quale primo passo verso la riduzione della povertà;
11. ritiene che i regimi di reddito minimo debbano essere integrati in un approccio strategico orientato all'integrazione sociale, che preveda sia misure generali sia politiche mirate relative ad alloggi, assistenza sanitaria, istruzione e formazione e servizi sociali, al fine di aiutare le persone a uscire dalla povertà e ad adoperarsi per l'inclusione sociale e l'accesso al mercato del lavoro; ritiene che il reale obiettivo dei regimi di reddito minimo non sia semplicemente assistere, ma soprattutto sostenere i beneficiari a passare da situazioni di esclusione sociale a una vita attiva;
12. insiste sulla necessità di tenere conto delle persone a carico nella definizione delle soglie di reddito minimo, in particolare dei bambini, per infrangere il circolo vizioso della povertà infantile; ritiene inoltre che la Commissione dovrebbe elaborare una relazione annuale sullo stato di avanzamento della lotta contro la povertà infantile;
13. insiste sulla necessità di modificare le politiche di austerità imposte in alcuni paesi nell'ambito della lotta alla crisi e sottolinea l'importanza di misure concrete di solidarietà che comprendano il rafforzamento, la mobilità, l'anticipazione dei trasferimenti e la diminuzione del co-finanziamento delle risorse di bilancio per la creazione di posti di lavoro dignitosi, il sostegno ai settori produttivi, la lotta alla povertà e all'esclusione sociale, la prevenzione di nuove dipendenze e l'aumento del

- debito;
14. ritiene che l'introduzione in tutti gli Stati membri dell'UE di regimi di reddito minimo, costituiti da misure specifiche di sostegno alle persone con un reddito insufficiente attraverso una prestazione economica e l'accesso agevolato ai servizi, sia uno dei modi più efficaci per contrastare la povertà, garantire una qualità di vita adeguata e promuovere l'integrazione sociale;
 15. ritiene che i sistemi di redditi minimi adeguati debbano stabilirsi almeno al 60 % del reddito mediano dello Stato interessato;
 16. insiste sulla necessità di una valutazione della politica di inclusione sociale, di applicazione del metodo di coordinamento aperto, di conseguimento degli obiettivi comuni dei piani d'azione nazionali visto l'aumento della povertà, per un'azione più incisiva a livello europeo e nazionale e una lotta alla povertà mediante politiche più complete, coerenti e meglio articolate volte all'eliminazione della povertà assoluta e della povertà infantile entro il 2015 e alla riduzione sostanziale della povertà relativa;
 17. ribadisce che, benché importanti, i regimi di reddito minimo debbano essere accompagnati da una strategia coordinata a livello nazionale e di Unione europea, incentrata su azioni di ampia portata, oltre che da misure specifiche, tra cui politiche attive per il mercato del lavoro rivolte ai gruppi più distanti da tale mercato, istruzione e formazione per le persone meno qualificate, retribuzioni minime, politiche di edilizia popolare e fornitura di servizi pubblici accessibili, di qualità e a prezzi accessibili;
 18. insiste sulla promozione dell'integrazione e dell'inclusione sociale al fine di garantire una tutela efficace dei diritti umani fondamentali e sull'assunzione di impegni chiari in relazione all'elaborazione delle politiche nazionali e dell'Unione europea per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale; ritiene necessario garantire un migliore accesso ai servizi pubblici essenziali relativi alla salute, all'istruzione e alla formazione (dalla formazione prescolastica al primo ciclo di studi universitari), alla formazione professionale, agli alloggi popolari, alla fornitura di energia e alla protezione sociale; ritiene che i posti di lavoro devono essere accessibili e di qualità e con tutela dei diritti; che i salari devono essere dignitosi e le pensioni di vecchiaia devono permettere ai pensionati che hanno lavorato tutta la vita di percepire un importo decente; ricorda che i regimi di reddito minimo adeguato per tutti devono prevenire il rischio di povertà e garantire l'inclusione sociale, culturale e politica nel rispetto delle prassi nazionali, degli accordi collettivi e della legislazione degli Stati membri; osserva inoltre che a lungo termine, più gli Stati membri investiranno in queste politiche, meno sarà necessario il ricorso al sistema del reddito sufficiente per famiglia; ricorda che tali misure devono essere adottate nel pieno rispetto del principio di sussidiarietà degli Stati membri e delle varie prassi, degli accordi collettivi e delle legislazioni nazionali; ritiene che solo in tal modo può essere rispettato il diritto di ciascuno alla partecipazione alla vita sociale, politica e culturale;
 19. richiama nuovamente l'attenzione sui bisogni dei giovani che incontrano difficoltà specifiche per quanto riguarda l'integrazione economica e sociale, correndo il rischio di abbandonare l'istruzione in giovane età; invita gli Stati membri a garantire che la lotta alla disoccupazione giovanile sia un obiettivo specifico, con priorità proprie, attraverso

misure di azione specifica e formazione professionale, il sostegno ai programmi europei (LifeLongLearning, Erasmus, Mundus) e l'incoraggiamento di iniziative imprenditoriali;

20. ricorda che l'abbandono scolastico e l'accesso limitato all'istruzione superiore e universitaria sono fattori alla base di un tasso elevato di disoccupazione di lunga durata che minano gravemente la coesione sociale; ritiene che questi due punti figurino tra i grandi obiettivi indicati dalla Commissione nella strategia Europa 2020, per cui sarà necessario prestare un'attenzione particolare alla messa a punto di azioni e politiche specifiche per l'accesso dei giovani all'istruzione attraverso borse di studio, sovvenzioni e prestiti per studenti e iniziative che rendano l'istruzione maggiormente dinamica;
21. ritiene che la Commissione debba studiare l'impatto che una sua iniziativa legislativa relativa alla definizione di un salario minimo a livello europeo avrebbe in ogni Stato membro; suggerisce, in particolare, che la differenza tra il reddito minimo adeguato e il salario minimo nello Stato membro considerato e le relative conseguenze sull'ingresso nel mercato del lavoro formino oggetto di tale studio;
22. insiste sull'importanza di adottare norme relative all'indennità di disoccupazione che consentano agli interessati di evitare la povertà, di incoraggiare gli Stati membri ad adottare misure che agevolino il ritorno dell'occupazione in settori in difficoltà, anche agevolando la mobilità in seno all'Unione europea;
23. sottolinea che gli investimenti nei regimi di reddito minimo costituiscono un elemento fondamentale nella prevenzione e riduzione della povertà, che anche in periodi di crisi, i regimi di reddito minimo non andrebbero considerati un fattore di costo, bensì un elemento centrale della lotta alla crisi, che investimenti tempestivi per contrastare la povertà apportano un contributo importante alla riduzione dei costi di lungo periodo per la società;
24. insiste sul ruolo della protezione sociale, in particolare per quanto riguarda la malattia, gli assegni familiari, la pensione e la disabilità e chiede agli Stati membri di prestare particolare attenzione alle persone più vulnerabili, garantendo loro un minimo di diritti anche in assenza di occupazione;
25. sottolinea il diritto fondamentale della persona a disporre di risorse e prestazioni sufficienti per vivere conformemente alla dignità umana, nel contesto di un dispositivo globale e coerente di lotta contro l'esclusione sociale; nel quadro di una strategia attiva di inclusione sociale invita gli Stati membri ad adottare politiche nazionali utili all'integrazione economica e sociale delle persone interessate;
26. richiama l'attenzione sul numero crescente di lavoratori poveri e la necessità di affrontare questa nuova sfida attraverso la combinazione di strumenti diversi; chiede che il salario di sussistenza sia sempre superiore alla soglia di povertà; che i lavoratori che, per varie ragioni, restano al di sotto della soglia di povertà ricevano integrazioni non soggette a condizioni e facilmente fruibili; rammenta le esperienze positive negli Stati Uniti riguardo all'imposta negativa sul reddito per portare i lavoratori a bassa retribuzione al di sopra della soglia di povertà;
27. nota che, nella sua comunicazione dal titolo "Europa 2020 – Una strategia per una

- crescita intelligente, sostenibile e inclusiva", la Commissione propone di assegnare all'UE cinque grandi obiettivi, tra cui quello di ridurre di 20 milioni il numero di persone minacciate di povertà; rammenta che tale obiettivo è inferiore alle ambizioni iniziali della strategia di Lisbona, che purtroppo non hanno potuto essere realizzate (superamento della povertà); ritiene che la povertà e l'esclusione sociale debbano essere debellate attraverso misure credibili, concrete e vincolanti; ritiene che tale obiettivo non sia abbastanza ambizioso e che non si possa rinunciare all'obiettivo di un'Europa senza povertà; ritiene che a tal fine sia opportuno adottare misure appropriate e che a tale obiettivo definito in termini di valore assoluto si dovrà aggiungere un obiettivo di riduzione della povertà in ogni Stato membro onde stimolare tutti a partecipare al suo conseguimento, rendendolo credibile attraverso l'adozione di misure idonee, in particolare per quanto riguarda le politiche di sostegno alle persone dipendenti; ritiene che tale obiettivo dovrà essere raggiunto mediante misure idonee e concrete, in particolare con l'introduzione di regimi di reddito minimo in tutti gli Stati membri;
28. considera prioritaria la lotta alle disuguaglianze sociali, in particolare alle disuguaglianze economiche, nella ripartizione del reddito e della ricchezza, alle disuguaglianze nel mercato del lavoro, caratterizzato dalla precarietà sociale, alle disuguaglianze nell'accesso alle funzioni sociali dello Stato, quali la sicurezza sociale, la sanità, l'educazione, la giustizia e così via;
 29. invita il Consiglio e gli Stati membri dell'UE a fondare l'obiettivo principale della strategia "Europa 2020", onde affrontare la povertà, sull'indicatore di povertà relativa (60 % della soglia di reddito mediano), come approvato dal Consiglio europeo di Laeken nel dicembre 2001, dato che tale indicatore colloca la realtà della povertà nel contesto di ciascuno Stato membro, in quanto riflette una visione della povertà quale condizione relativa;
 30. invita gli Stati membri a tradurre l'obiettivo principale dell'Unione europea sulla povertà in obiettivi nazionali concreti e raggiungibili relativamente ai temi prioritari della strategia di inclusione sociale dell'UE, quali la soluzione del problema dei senzatetto entro il 2015, conformemente alla dichiarazione scritta n. 0111/2007;
 31. ritiene che la situazione dei senzatetto necessiti di particolare attenzione e richieda ulteriori misure, sia da parte degli Stati membri sia da parte della Commissione europea, al fine della loro completa integrazione sociale entro il 2015, cosa che richiede la raccolta di dati comparabili e statistiche affidabili a livello di Unione europea, la loro pubblicazione annuale corredata dai progressi registrati e dagli obiettivi definiti nelle rispettive strategie nazionali e a livello di Unione europea per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale;
 32. ritiene che ogni Stato membro abbia il dovere di adottare tutte le misure possibili per prevenire la precarietà finanziaria dei suoi cittadini evitando un loro eccessivo indebitamento, in particolare in caso di ricorso a prestiti bancari, e prevedendo la tassazione delle banche e degli istituti finanziari che accettano di concedere prestiti a persone non solvibili;
 33. ritiene che gli Stati membri debbano assumersi un impegno esplicito per l'attuazione dell'inclusione attiva: ridurre la condizionalità, investire nell'attivazione del sostegno,

difendere un reddito minimo adeguato e preservare gli standard sociali vietando i tagli ai servizi pubblici essenziali, affinché non siano i poveri a dover pagare per la crisi;

34. ritiene che le diverse esperienze in materia di redditi minimi e di reddito di base incondizionato per tutti, accompagnati da misure supplementari di integrazione e di protezione sociale, dimostrano come questi siano strumenti efficaci di lotta alla povertà e all'esclusione sociale nonché capaci di garantire una vita dignitosa per tutti; chiede pertanto alla Commissione di adottare un'iniziativa per sostenere altre esperienze negli Stati membri che tengano conto delle migliori prassi e li incoraggino, come pure che permettano di garantire individualmente vari modelli di reddito minimo adeguato e di reddito di base per prevenire la povertà quale misura di lotta per debellare la povertà e garantire la giustizia sociale e la parità di opportunità per tutti i cittadini, la cui indigenza è da comprovare secondo i rispettivi criteri regionali, nel rispetto del principio di sussidiarietà e senza rimettere in questione le specificità di ciascuno Stato membro; ritiene che la predetta iniziativa della Commissione dovrebbe sfociare nell'elaborazione di un piano d'azione destinato ad accompagnare l'attuazione di un'iniziativa europea sul reddito minimo negli Stati membri, nel rispetto delle varie prassi nazionali, degli accordi collettivi e delle legislazioni nazionali onde conseguire gli obiettivi seguenti:
- definire standard e indicatori comuni sulle condizioni di ammissibilità e accessibilità dei regimi di reddito minimo,
 - adottare criteri per valutare quali livelli istituzionali e territoriali, compreso il coinvolgimento delle parti sociali e dei pertinenti soggetti interessati, risulterebbero più adatti ad attuare le misure relative ai regimi di reddito minimo,
 - definire indicatori e parametri comuni per la valutazione dei risultati, degli esiti e dell'efficacia della politica contro la povertà,
 - garantire il monitoraggio e lo scambio efficace di migliori prassi;
35. sottolinea che un reddito minimo adeguato è un elemento imprescindibile per una vita dignitosa e che il reddito minimo e la partecipazione sociale rappresentano i presupposti necessari affinché le persone possano sviluppare appieno il proprio potenziale e contribuire a un'organizzazione democratica della società;
36. ritiene che nell'iniziativa della Commissione europea sul reddito minimo garantito si tenga conto della raccomandazione 92/441/CEE, la quale riconosce "il diritto fondamentale della persona a risorse e a prestazioni sufficienti per vivere conformemente alla dignità umana", insistendo affinché l'obiettivo centrale dei regimi di sostegno del reddito debba essere quello di far uscire le persone dalla povertà, consentendo loro di vivere dignitosamente, comprese le pensioni di invalidità e di anzianità dignitose; in tale ottica, al fine di raggiungere tale obiettivo, raccomanda alla Commissione di prevedere la creazione di un metodo comune di calcolo del minimo vitale e del costo della vita (paniere di beni e servizi) onde disporre di unità di misura comparabili dei livelli di povertà e definire metodi di intervento sociale;
37. invita gli Stati membri ad adottare azioni urgenti per migliorare la fruizione dei benefici, monitorare i livelli di mancata fruizione e le loro cause (che secondo l'OCSE sono pari

- al 20-40% dei benefici) attraverso una maggiore trasparenza, informazioni e strutture di consulenza più efficaci, la semplificazione delle procedure e l'attuazione di misure e politiche per combattere la stigmatizzazione e la discriminazione associate ai beneficiari del reddito minimo;
38. sottolinea l'importanza dell'esistenza di un sussidio di disoccupazione che garantisca un tenore di vita dignitoso ai beneficiari, nonché la necessità di ridurre la durata del periodo di assenza dal lavoro, rendendo inoltre più efficienti i servizi per l'impiego nazionali;
 39. sottolinea l'esigenza di adottare regole in materia di assicurazione, al fine di istituire un collegamento tra la pensione minima versata in ciascuno Stato membro e la corrispondente soglia di povertà;
 40. critica gli Stati membri in cui i regimi di reddito minimo non raggiungono la soglia di povertà relativa; ribadisce la propria richiesta agli Stati membri affinché pongano rimedio a tale situazione quanto prima; chiede che la Commissione prenda in considerazione le buone e le cattive prassi in fase di valutazione dei piani d'azione nazionali;
 41. sottolinea l'importante discriminazione fondata sull'età riguardante i regimi di reddito minimo, per esempio stabilire il reddito minimo per i minori al di sotto della soglia di povertà oppure escludere i giovani, che non versano i contributi previdenziali, dai regimi di reddito minimo; sottolinea che ciò mette a repentaglio l'incondizionalità e la correttezza dei regimi di reddito minimo;
 42. sottolinea l'urgenza di elaborare e adottare indicatori economico-sociali adeguati nei diversi settori, quali salute, abitazione, fornitura di energia, inclusione sociale e culturale, mobilità, educazione, reddito (quale il coefficiente di Gini che misura l'evoluzione dei divari di reddito), la privazione materiale, l'occupazione e i servizi di aiuto sociale che consentano di controllare e misurare i progressi compiuti nella lotta alla povertà e all'esclusione sociale, da presentare con cadenza annuale in occasione della Giornata internazionale di lotta contro la povertà (17 ottobre), con particolare attenzione al suo andamento e in considerazione del genere, della fascia d'età, del nucleo familiare, delle condizioni di disabilità, immigrazione, malattia cronica e dei diversi livelli di reddito (60% del reddito mediano, 50% del reddito mediano; 40% del reddito mediano) al fine di prendere in considerazione la povertà relativa, la povertà estrema e i gruppi più vulnerabili; sottolinea la necessità urgente di disporre di dati statistici europei, che vadano oltre gli indicatori monetari, sulle situazioni di estrema povertà, come quelle dei senzatetto, attualmente non incluse nell'EU-SIL; chiede che tali indicatori economico-sociali sono trasmessi con cadenza annuale in una relazione agli Stati membri e al Parlamento europeo, affinché questi ne discutano e definiscano altre possibilità concrete di azione;
 43. insiste sulla necessità di sussidi aggiuntivi mirati a favore delle fasce più svantaggiate (quali persone con disabilità o malattie croniche, famiglie monoparentali o numerose) che coprano le spese extra originate dalla loro condizione mediante, tra l'altro, l'assistenza personale e l'uso di strutture specifiche e cure mediche e sociali;

44. invita la Commissione e gli Stati membri dell'UE a esaminare in che modo i diversi modelli di redditi di base non condizionali e preclusivi della povertà per tutti possano contribuire all'inclusione sociale, culturale e politica, tenuto conto in particolare del loro carattere non stigmatizzante e della loro capacità di prevenire casi di povertà nascosta;
45. ritiene che per le politiche di riduzione della povertà che accompagnano la definizione di un reddito minimo adeguato negli Stati membri, il metodo di coordinamento aperto dovrebbe essere trasformato per consentire un vero e proprio scambio delle migliori prassi tra gli Stati;
46. osserva che il reddito minimo conseguirà il proprio obiettivo di combattere la povertà soltanto se sarà esentato da imposte e raccomanda di valutare la possibilità di ancorare il livello del reddito minimo alle fluttuazioni dei costi dei servizi di utilità generale;
47. ricorda che il rischio di trovarsi in una situazione di povertà estrema è superiore per le donne rispetto agli uomini, a causa delle carenze dei sistemi di protezione sociale e delle discriminazioni che permangono, in particolare nel mercato del lavoro, cosa che richiede risposte politiche specifiche e articolate, in funzione del genere e della situazione concreta;
48. ritiene che la povertà che colpisce le persone che hanno un lavoro riflette condizioni di lavoro inique e invita a concentrare gli sforzi per modificare tale situazione, affinché la retribuzione in generale e i salari minimi in particolare possano garantire un livello di vita dignitoso, indipendentemente dal fatto che siano stabiliti per legge o mediante accordi collettivi;
49. chiede l'integrazione delle persone che vivono in povertà (per le quali occorre incoraggiare fortemente iniziative di integrazione sul mercato del lavoro) e invita la Commissione e gli Stati membri a instaurare un dialogo con le organizzazioni che rappresentano i soggetti in condizioni di povertà, le loro reti e le parti sociali; ritiene che occorra vigilare affinché le persone che sperimentano la povertà e le organizzazioni che li rappresentano siano resi partecipi in quanto soggetti interessati e vengano dotati di risorse finanziarie e di altra natura e di sostegno adeguati, per consentire loro di partecipare all'elaborazione, all'applicazione e al monitoraggio delle politiche, delle misure e degli indicatori a livello europeo, nazionale, regionale e locale, in particolare in relazione ai programmi di riforma nazionali nel quadro della strategia Europa 2020 e al metodo aperto di coordinamento per la protezione sociale e l'inclusione sociale; sottolinea inoltre la necessità di agire per contrastare i datori di lavoro che assumono illegalmente gruppi emarginati con un salario inferiore al minimo;
50. ritiene che gli sforzi di lotta contro la povertà e l'esclusione sociale debbano essere sostenuti ed estesi, al fine di migliorare la situazione delle persone più esposte al rischio di povertà e di esclusione, quali i lavoratori precari, i disoccupati, le famiglie monoparentali, le persone anziane che vivono da sole, le donne, i bambini svantaggiati, nonché le minoranze etniche, le persone malate o diversamente abili;
51. si rammarica che alcuni Stati membri non sembrano tenere conto della raccomandazione 92/441/CEE del Consiglio, che riconosce "il diritto fondamentale della persona a risorse e a prestazioni sufficienti per vivere conformemente alla dignità umana";

52. insiste sul coinvolgimento a pieno titolo delle parti sociali nell'elaborazione dei piani d'azione nazionali per combattere la povertà e nella fissazione degli obiettivi di riferimento a ogni livello di governance;
53. sottolinea l'esigenza di pianificare e attuare interventi mirati, attraverso politiche occupazionali attive a livello geografico, settoriale e aziendale e con il coinvolgimento attivo delle parti sociali, al fine di migliorare l'accesso al mercato del lavoro delle persone provenienti da settori o regioni geografiche caratterizzati da tassi di disoccupazione particolarmente elevati;
54. sottolinea l'esigenza di concentrare l'attenzione su fasce di popolazione selezionate (migranti, donne, disoccupati prossimi all'età pensionabile, ecc.) al fine di migliorare le competenze, prevenire la disoccupazione e rafforzare il tessuto dell'integrazione sociale;
55. sollecita gli Stati membri e la Commissione ad adottare misure volte a integrare i giovani e le persone anziane nel mercato del lavoro, dato che si tratta di gruppi vulnerabili, gravemente colpiti dalla mancanza di posti di lavoro nell'attuale recessione;
56. sottolinea che i regimi di reddito minimo devono coprire il costo del riscaldamento, per consentire alle famiglie povere colpite da povertà energetica di pagare le bollette dell'energia; i regimi di reddito minimo devono essere calcolati sulla base di valutazioni realistiche del costo del riscaldamento di un'abitazione, tenuto conto delle specifiche esigenze della famiglia, per esempio in presenza di bambini, anziani e disabili.
57. rileva che benché la maggior parte degli Stati membri dell'UE-27 disponga di regimi di reddito minimo, vari altri Stati ne sono privi; chiede agli Stati membri di prevedere l'introduzione di regimi di reddito minimo garantiti per prevenire la povertà e favorire l'inclusione sociale e li sollecita a scambiare le migliori prassi; riconosce che, laddove venga prestata assistenza sociale, gli Stati membri hanno il dovere di garantire che i cittadini comprendano e siano in grado di ottenere le prestazioni a cui hanno diritto.
58. incarica il suo Presidente di trasmettere la presente risoluzione al Consiglio, alla Commissione nonché ai parlamenti e ai governi degli Stati membri e dei paesi candidati.

MOTIVAZIONE

1. La povertà e l'esclusione sociale

I dati più recenti sulla povertà e sull'esclusione sociale sono stati pubblicati dall'Eurostat¹ (gennaio 2010) e si riferiscono alle condizioni di vita nel 2008 (**cfr. Tabella I**).

Tale documento dimostra che, nonostante tutte le dichiarazioni in materia di riduzione della povertà, le diseguaglianze sociali si sono aggravate e circa 85 milioni di persone nell'Unione europea si trovano in condizione di rischio di povertà (17% dei circa 500 milioni di abitanti dell'Unione europea, alla fine del 2008, vivevano al di sotto della soglia di povertà, anche dopo i trasferimenti sociali²), mentre nel 2005 tale percentuale era pari al 16% e nel 2000 il dato registrato nell'UE-15 era del 15%.

L'indicatore del rischio di povertà è più elevato per i bambini e i giovani fino ai 17 anni rispetto alla popolazione totale, e ha raggiunto il 20% nell'UE-27, ciò significa che un bambino e un ragazzo su cinque sono vittime della povertà: i tassi più elevati si sono registrati in Romania (33%), Bulgaria (26%), Italia e Lettonia (25%), Spagna (24%), Grecia, Portogallo, Lituania e Regno Unito (23% ciascuno) e Polonia (22%);

Le persone anziane sono esposte a un rischio di povertà più elevato rispetto alla popolazione nel suo insieme. Nel 2008, un tasso di circa il 19% della popolazione di età superiore ai 65 anni nell'UE-27.

Nel contempo, aumenta il numero di lavoratori indigenti. Sono oltre 19 milioni i lavoratori in condizione di povertà. Ciò significa che, benché il fatto di avere un'occupazione riduca sensibilmente il rischio di povertà, la diffusione del lavoro precario e dei salari bassi comporta l'aumento della percentuale di lavoratori minacciati dal rischio di povertà, che raggiunge un tasso medio dell'8% della popolazione che, pur avendo un lavoro, si trovava in condizione di rischio di povertà nell'UE-27, nel 2008. Gli indici più elevati sono stati rilevati in Romania (17%), Grecia (14%), Polonia e Portogallo (12% ciascuno), Spagna e Lettonia (11% ciascuno).

Per avere un quadro più completo dell'esclusione sociale nell'Unione europea, è possibile integrare l'indicatore del rischio di povertà, che è un valore relativo, con il tasso di privazione materiale, che misura l'esclusione sociale in termini assoluti. Il tasso di privazione materiale definisce la mancanza, non volontaria, di almeno tre elementi materiali su nove. I nove elementi che compongono tale indicatore sono:

- la possibilità di far fronte a una spesa imprevista
- la possibilità di trascorrere ogni anno una settimana di ferie al di fuori del proprio domicilio

¹ Condizioni di vita nel 2008 – Eurostat del 18/1/10

² Soglia di povertà fissata al 60% del reddito mediano nazionale in ciascun paese, inferiore al reddito medio.

- la presenza di pagamenti arretrati (rate del finanziamento per l'acquisto dell'abitazione, dell'automobile o altri pagamenti arretrati)
- la possibilità di consumare un pasto composto da carne, pesce o equivalente vegetariano tutti i giorni
- la possibilità di riscaldare adeguatamente la propria abitazione
- possesso di una lavatrice
- possesso di un televisore a colori
- possesso di un telefono
- possesso di un'autovettura

Come è possibile rilevare nella **Tabella II**, l'indice di privazione materiale nell'Unione europea per il 2008 era del 17% ma era di molto superiore in dieci Stati membri: 51% in Bulgaria, 50% in Romania, 37% in Ungheria, 35% in Lettonia, 32% in Polonia, 28% in Slovacchia, 27% in Lituania, 23% a Cipro e in Portogallo, 22% in Grecia.

È essenziale integrare la prevenzione e la lotta alla povertà e all'esclusione in altre politiche, garantendo l'accesso universale ai servizi pubblici, all'occupazione di qualità e con tutela dei diritti e a un reddito che permetta di vivere dignitosamente. Il che richiede modifiche e un abbandono delle attuali politiche dell'Unione europea.

Non va dimenticato che, secondo un recente sondaggio Eurobarometro sull'atteggiamento dei cittadini dell'UE riguardo alla povertà, la grande maggioranza (73%) ritiene che la povertà sia un problema diffuso nei rispettivi paesi, l'89% richiede ai propri governi un'azione urgente per contrastarla e il 74% si attende che anche l'UE svolga un ruolo importante in tale contesto.

2. Anno europeo della lotta alla povertà

L'Agenda sociale 2005-2010 della Commissione europea ha designato il 2010 quale "Anno europeo della lotta alla povertà e all'esclusione sociale" al fine di riaffermare e rafforzare l'iniziale impegno politico dell'UE formulato all'avvio della strategia di Lisbona a "imprimere una svolta decisiva alla lotta contro la povertà".

L'indagine Eurostat¹ sul rischio di povertà, prima e dopo i trasferimenti sociali, distinta per età e genere, relativa al 2007, rileva l'importanza dei trasferimenti sociali per la prevenzione della povertà, sebbene le donne e i bambini continuino a essere le categorie maggiormente colpite a causa della disoccupazione, del lavoro precario e mal retribuito, delle discriminazioni salariali e dei trattamenti pensionistici inferiori. (cfr. tabella in basso).

¹ "Combating poverty and social exclusion – a statistical portrait of the European Union 2010"

Prima dei trasferimenti sociali – rischio di povertà				
	Meno di 18 anni	Più di 65 anni	Uomini	Donne
UE27	33%	24%	25%	27%

Dopo i trasferimenti sociali – rischio di povertà				
	Meno di 18 anni	Più di 65 anni	Uomini	Donne
UE27	20	20	16	18

È necessario tenere conto degli obiettivi e dei principi guida dell'Anno europeo della lotta alla povertà, che sono: riconoscimento dei diritti, responsabilità condivisa e partecipazione, coesione, impegno e azioni concrete. Sono necessarie misure concrete affinché, a livello di Unione europea e di Stati membri, tali obiettivi siano integrati nelle politiche generali, comprese le misure di contrasto alla crisi economica e sociale affinché si riconosca il loro contenuto pratico e si verifichino gli effetti concreti della riduzione della povertà.

D'altra parte, è opportuno rilevare che l'Unione europea si è impegnata a raggiungere gli obiettivi di sviluppo del millennio delle Nazioni Unite e della risoluzione che proclama la seconda decade delle Nazioni Unite per l'eliminazione della povertà (2008-2017). Purtroppo, tale proposito non trova espressione nel documento della Commissione europea "Strategia Europa 2020", che si limita ad affermare che l'uscita dalla condizione di rischio di povertà di 20 milioni di persone è uno dei cinque obiettivi dell'Unione europea. Tale proposta non solo significa un passo indietro relativamente agli obiettivi iniziali della strategia di Lisbona ma impedisce anche qualsiasi avvicinamento agli obiettivi di sviluppo del millennio di ridurre della metà il numero di persone che vivono al di sotto della soglia di povertà. È pertanto necessario raddoppiare, quanto meno, tale obiettivo e renderlo credibile mediante l'adozione di misure idonee.

È inoltre necessario insistere sulla promozione dell'integrazione e dell'inclusione sociale al fine di garantire il rispetto dei diritti umani fondamentali e sull'assunzione di impegni chiari in relazione all'elaborazione delle politiche nazionali e dell'Unione europea per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale, con l'obiettivo di garantire l'accesso universale ai servizi pubblici essenziali e il diritto alla salute, all'educazione e alla formazione professionale, all'abitazione, alla protezione sociale, all'occupazione con tutela dei diritti, a salari equi, a trattamenti pensionistici dignitosi e a un reddito adeguato per tutti.

La natura multidimensionale della povertà e dell'esclusione sociale richiede una dimensione sociale, finalizzata alla sostenibilità sociale delle politiche macroeconomiche come parte integrante della strategia per uscire dalla crisi e della coesione economica e sociale, il che comporta la modifica delle priorità e delle politiche, in particolare di quelle monetarie, compresi il patto di stabilità e di crescita e le politiche in materia di concorrenza, mercato interno, bilancio e imposizione fiscale. Si impone inoltre la necessità di stabilire un obiettivo

globale, riconoscendo priorità alla coesione economica e sociale e alla difesa dei diritti umani fondamentali, il che richiede un equilibrio tra le politiche economiche, dell'occupazione, sociali e ambientali e un'equa redistribuzione della ricchezza e del reddito.

3. Ruolo del reddito minimo nella lotta alla povertà e per l'inclusione sociale

Come precedentemente affermato, la misura più idonea a contrastare la povertà e l'esclusione sociale è la prevenzione, che richiede:

- miglioramento della qualità dell'occupazione e dei livelli salariali, base essenziale per lo sviluppo e il superamento della crisi;
- affermazione di un reale diritto al reddito, considerato come investimento sociale di base;
- garanzia di trattamenti pensionistici e assegni familiari equi;
- accesso universale garantito a servizi pubblici di qualità.

Unitamente alla priorità all'occupazione con tutela dei diritti e di qualità e ai salari equi, per garantire a tutti coloro che hanno un'occupazione di poter uscire dalla condizione di povertà, è necessario tenere presente che sono oltre 23 milioni i disoccupati, esclusi dal mercato del lavoro, ai quali è necessario garantire sussidi di disoccupazione che permettano loro di vivere dignitosamente.

È noto il ruolo centrale dei sistemi di protezione sociale nel garantire il livello di coesione sociale necessario allo sviluppo economico e sociale volto a garantire l'inclusione sociale, a migliorare il grado di formazione dei soggetti esclusi dal mercato del lavoro e a garantire l'esercizio dei diritti fondamentali e le pari opportunità.

Esistono fasce della popolazione e gruppi più vulnerabili, senza dimenticare le persone con disabilità, gli immigrati, le famiglie numerose o monoparentali, i malati cronici e i senza tetto, che necessitano di aiuti che garantiscano loro un reddito dignitoso. Le diverse esperienze in materia di redditi minimi nella gran parte dei paesi dell'Unione europea, così come le misure di integrazione sociale, dimostrano come questa sia una via complementare essenziale per prevenire la povertà e l'esclusione sociale.

Per tale motivo, elemento chiave nei sistemi di protezione sociale, il riconoscimento di un reddito minimo può essere definito come un importo finanziario garantito destinato a coloro che non sono in grado di ottenerlo autonomamente. Il diritto a un reddito minimo è universale (applicabile a tutti i cittadini) e non è calcolato su base contributiva (non sono necessari pagamenti periodici a un fondo, come nel caso delle assicurazioni).

Tale misura è prevista in diversi paesi europei e si caratterizza, nelle diverse formulazioni, per la garanzia di un livello minimo di reddito, considerato indispensabile per la sussistenza dei cittadini, al pari dello sviluppo di incentivi affinché i beneficiari si rendano autonomi da tale misura di sostegno. Essa è incentivata dalla raccomandazione 92/441/CEE che ha adottato la definizione di criteri comuni in materia di "risorse e prestazioni sufficienti nei sistemi di protezione sociale".

Nell'Agenda sociale, pubblicata nel febbraio 2005, la Commissione europea ha ribadito il proprio impegno a pubblicare una comunicazione sul tema, come successivamente ha fatto nel febbraio 2006, unicamente in forma di consultazione.

Successivamente, la Commissione ha presentato la raccomandazione COM(2008)0639, del 3 ottobre 2008, sul coinvolgimento attivo delle persone escluse dal mercato del lavoro e il Parlamento europeo ha approvato la sua risoluzione sullo stesso tema il 6 maggio 2009.

È arrivato il momento di ritornare agli impegni assunti nel 1992, completandoli e rendendoli maggiormente efficaci, accertandosi che la cosiddetta "inclusione attiva" non comporti una regressione per tutti coloro che hanno poche probabilità di accedere al mercato del lavoro con tutela dei diritti e a salari equi, il che rende necessaria la partecipazione in tutto il processo dei poveri e degli esclusi, dei lavoratori e delle organizzazioni sociali e sindacali che li rappresentano.

Tabella I – Soglia di povertà e indice di rischio di povertà

	Soglia di povertà (in PPA)	Indice di rischio di povertà per la popolazione:			
		Totale	Età superiore a 0 e 17 anni	Età superiore a 65 anni o più.	Occupati
UE27	-	17 p	20p	19p	8p
Belgio	10100	15	17	21	5
Bulgaria	2800	21	26	34	7
Rep. Ceca	5800	9	13	7	4
Danimarca	10500	12	9	18	5
Germania	10600	15	15	15	7
Estonia	4700	19	17	39	7
Irlanda	10900	16	18	21	6
Grecia	7200	20	23	22	14
Spagna	8400	20	24	28	11
Francia	9700	13	17	11	7
Italia	9000	19	25	21	9
Cipro	11300	16	14	49	6
Lettonia	4400	26	25	51	11
Lituania	4200	20	23	29	9
Lussemburgo	16500	13	20	5	9
Ungheria	4000	12	20	4	5
Malta	7800	15	20	22	5
P. Bassi	11300	11	13	10	5
Austria	11200	12	15	15	6
Polonia	3900	17	22	12	12
Portogallo	5800	18	23	22	12
Romania	1900	23	33	26	17
Slovenia	8400	12	12	21	5
Slovacchia	4000	11	17	10	6
Finlandia	9600	14	12	23	5
Svezia	10400	12	13	16	7
Regno Unito	11600p	19p	23p	30p	9p

Tabella II - Privazione materiale, 2008

	Tasso di privazione materiale	Percentuale della popolazione che non ha risorse per:			
		Settimana di ferie fuori dal domicilio	Riscaldamento adeguato della casa	Pasto completo tutti i giorni	Autovettura
UE27	17e	37	10e	9	9
Belgio	12	26	6	5	6
Bulgaria	51	59	34	30	28
Rep. Ceca	16	39	6	12	11
Danimarca	:	10	:	2	8
Germania	13	25	6	11	5
Estonia	12	44	1	5	17
Irlanda	14	30	4	3	9
Grecia	22	50	15	7	9
Spagna	9	34	5	2	5
Francia	13	32	5	8	4
Italia	16	40	11	8	3
Cipro	23	46	29	5	1
Lettonia	35	55	17	23	24
Lituania	27	60	22	19	13
Lussemburgo	4	12	1	2	2
Ungheria	37	67	10	26	20
Malta	13	65	9	10	2
P. Bassi	5	14	2	2	5
Austria	14	28	4	13	7
Polonia	32	63	20	21	17
Portogallo	23	64	35	4	9
Romania	50	76	25	19	49
Slovenia	17	30	6	12	3
Slovacchia	28	57	6	29	20
Finlandia	9	18	2	3	8
Svezia	5	11	1	2	3
Regno Unito	11	24	6	4	5

ESITO DELLA VOTAZIONE FINALE IN COMMISSIONE

Approvazione	24.6.2010
Esito della votazione finale	+ : 23 - : 5 0 : 14
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Regina Bastos, Edit Bauer, Pervenche Berès, Mara Bizzotto, Milan Cabrnoc, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Sergio Gaetano Cofferati, Marije Cornelissen, Frédéric Daerden, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Thomas Händel, Marian Harkin, Roger Helmer, Nadja Hirsch, Liisa Jaakonsaari, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Jean Lambert, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Rovana Plumb, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck
Supplenti presenti al momento della votazione finale	Georges Bach, Raffaele Baldassarre, Silvia Costa, Julie Girling, Joe Higgins, Dieter-Lebrecht Koch, Jan Kozłowski, Ria Oomen-Ruijten, Csaba Sógor