

Corte di Cassazione, Sezione Lavoro civile  
**Sentenza 05 giugno 2008, n. 14918**

SICUREZZA DEL LAVORO - OBBLIGHI - DATORE DI LAVORO PUBBLICO (COMUNE) - OBBLIGO DI  
NOMINARE IL RESPONSABILE DELLA SICUREZZA - SUSSISTENZA

REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE

SEZIONE LAVORO

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

Dott. Guglielmo SCIARELLI - Presidente -

Dott. Donato FIGURELLI - Consigliere -

Dott. Attilio CELENTANO - Consigliere -

Dott. Aldo DE MATTEIS - Rel. Consigliere -

Dott. Filippo CURCURUTO - Consigliere -

ha pronunciato la seguente

SENTENZA

sul ricorso proposto da:

I. N. A. I. L. - Istituto NAZIONALE PER L'ASSICURAZIONE CONTRO GLI INFORTUNI SUL LAVORO, in  
persona del legale rappresentante pro tempore, elettivamente domiciliato in Ro. via IV No. (...),  
rappresentato e difeso dagli avvocati Ta.Cr., Ro.An., giusta delega in atti;

- ricorrente -

contro

Ca.An., elettivamente domiciliato in Ro. viale De.Me.D'o., presso lo studio 2008 (dell'avvocato Ci.Ro.Gi.,  
rappresentato e difeso dall'avvocato Ch.Se., giusta delega in atti;

- controricorrente -

nonché contro

Comune DI Sa., elettivamente domiciliato in Ro. viale De.Me.D'o. (...), rappresentato e difeso dagli avvocati  
Ma.Gi., Ci.Ro., giusta delega in atti;

- controricorrente -

nonché contro

La.Ma., La.Fa., La.Al., Ca.Ma., Cu.Ma.;

- intimati -

avverso la sentenza n. 402/04 della Sezione distaccata di Corte d'Appello di Sassari, depositata il 11/08/04  
R.G.N. 29/03;

udita la relazione della causa svolta nella camera di consiglio il 08/04/08 dal Consigliere Dott. Aldo DE MATTEIS;

lette le conclusioni scritte dal Sostituto Procuratore Generale Dott. Carmelo SGROI che ha concluso chiedendo che, visto l'art. 375 c.p.c., la Corte di Cassazione, in camera di consiglio, accolga il ricorso per essere manifestamente fondato, con le conseguenze di legge.

#### Svolgimento del processo

Il signor Gi.Ca., operaio dipendente del Comune di Sa., il 2 agosto 1982 subì infortunio sul lavoro cadendo da una scala metallica che egli stesso aveva soprapposto ad un ponteggio, al fine di raggiungere l'altezza utile per verniciare il nuovo salone del locale comando dei Vigili urbani.

L'azione di regresso dell'Inail è stata respinta dalla Corte d'appello di Cagliari, sezione distaccata di Sassari, con sentenza 7 luglio-11 agosto 2004 n. 402, sostanzialmente per il motivo che non era stato possibile individuare il responsabile della sicurezza: il geometra Cu., competente per i lavori, era assente per ferie, ed il capitano Ca., responsabile del reparto in assenza del comandante La., era privo di competenze tecniche per i lavori; l'esecuzione del lavoro rientrava nella responsabilità del Ca., il più esperto della squadra di operai comandati ad eseguire la verniciatura e di fatto svolgente mansioni di caposquadra.

Avverso tale sentenza ha proposto ricorso per Cassazione l'Inail.

Il Comune si è costituito con controricorso, resistendo.

Sono rimasti intimati Cu.Ma., Ca.An., e gli eredi La.

Il ricorso è palesemente fondato, sicché va deciso con sentenza in camera di consiglio, a norma dell'art. 375 c.p.c, come modificato dall'art. 1 Legge 24 marzo 2001, n. 89, secondo le conformi conclusioni scritte del Procuratore Generale.

La sentenza impugnata è erronea in diritto sotto due profili:

1. Il comune di Sa., quale datore di lavoro pubblico, è soggetto alle prescrizioni del D.Lgs. 19 settembre 1994, n. 626 (art. 1). Esso è pertanto tenuto, a norma dell'articolo 8, secondo comma, del citato decreto a designare una o più persone responsabili della sicurezza, in numero, con il tempo, i mezzi e le capacità professionali adeguate (comma 3) per coprire tutte le esigenze della sicurezza, anche durante il periodo di ferie di alcuno di essi.

Non è pertanto possibile che si verifichi una esenzione da responsabilità del datore di lavoro per un infortunio sul lavoro, né la conseguente sottrazione all'azione di regresso dell'Istituto assicuratore, perché il giudice del merito non è riuscito ad individuare la persona specifica che in un dato momento era responsabile della sicurezza; tale impossibilità pratica è indice e si risolve in una non chiara e precisa osservanza del precetto dell'articolo 8 del decreto citato, che vuole ben individuati in ciascun momento gli organi responsabili della sicurezza.

Si deve conclusivamente sul punto affermare il seguente principio di diritto: "Il D.Lgs. 19 settembre 1994, n. 626 si applica anche ai Comuni, in quanto datori di lavoro pubblici; essi sono tenuti ad individuare nella propria organizzazione uno o più responsabili della sicurezza capaci di coprire tutto l'arco lavorativo annuale, anche nel periodo di ferie, durante il quale alcuni operai siano comandati a prestare lavoro. La mancata o confusa osservanza di tale precetto non esime il Comune dalla responsabilità civile ai sensi degli articoli 10 e 11 D.P.R. 30 giugno 1965, n. 1124, né alla conseguente azione di regresso dell'istituto assicuratore".

2. Il Ca. era operaio dipendente del Comune di Sa., ed operava con i mezzi posti a disposizione dallo stesso Comune; la sua esperienza lavorativa non può condurre ad escludere la responsabilità del Comune, che gli aveva messo a disposizione mezzi inadeguati, in base alla consolidata giurisprudenza di questa Corte.

Infatti la nozione di rischio professionale, che è posta a base dell'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali, postula che questa debba comprendere anche gli infortuni avvenuti per colpa del lavoratore infortunato. L'assicurazione obbligatoria è mirata infatti a coprire anche e soprattutto gli infortuni accidentali, quale portato in un certo senso naturale dell'attività produttiva.

La colpa del lavoratore, anche grave, ed anche esclusiva, consistente nell'effettuare l'operazione lavorativa con imprudenza (spesso conseguente all'acquisita familiarità con gli strumenti e le situazioni di lavoro),

negligenza, imperizia, non incide perciò sulla tutela antinfortunistica, nel senso di escluderla od attenuarla (Cass. 27 maggio 1986 n. 3576; Cass. 6 marzo 1996 n. 1750; Cass. 4 dicembre 2001 n. 15312; Cass. 14 marzo 2006 n. 5493).

Il comportamento del lavoratore interrompe il nesso causale quando è caratterizzato da esorbitanza, atipicità ed eccezionalità rispetto al procedimento lavorativo ed alle direttive ricevute (Cass. 21 maggio 2002 n. 7454; Cass. 19 agosto 1996 n. 7636; Cass. 17 febbraio 1999 n. 1331), il che nella specie non è.

A maggior ragione il concorso di colpa del lavoratore nella causazione dell'infortunio sul lavoro non ne esclude la indennizzabilità, né si riflette in una corrispondente riduzione dell'indennizzo (Cass. 17 febbraio 1999 n. 1331; Cass. 8 aprile 2002 n. 5024; Cass. 21 maggio 2002 n. 7454).

3. È opportuno ricordare infine un ulteriore principio di diritto enunciato da questa corte rilevante nella decisione della presente causa: "La responsabilità del datore di lavoro ex art. 2087 codice civile è di carattere contrattuale, perché il contenuto del contratto individuale di lavoro risulta integrato per legge (ai sensi dell'art. 1374 c.c.) dalla disposizione che impone l'obbligo di sicurezza e lo inserisce nel sinallagma contrattuale. Ne consegue che il riparto degli oneri probatori nella domanda di danno da infortunio sul lavoro si pone negli stessi termini che nell'art. 1218 cod.civ. sull'inadempimento delle obbligazioni; da ciò discende che il lavoratore che agisca per il riconoscimento del danno da infortunio sul lavoro, o l'Istituto assicuratore che agisca in via di regresso, deve allegare e provare la esistenza dell'obbligazione lavorativa, del danno, ed il nesso causale di questo con la prestazione, mentre il datore di lavoro deve provare che il danno è dipeso da causa a lui non imputabile, e cioè di avere adempiuto al suo obbligo di sicurezza, apprestando tutte le misure per evitare il danno".

La sentenza impugnata va pertanto cassata, e la causa rimessa ad altro giudice, designato nella Corte d'Appello di Cagliari, la quale deciderà la causa sulla base dei principi di diritto sopra enunciati; essa provvedere altresì alle spese processuali del presente giudizio.

p.q.m.

accoglie il ricorso, cassa la sentenza impugnata e rinvia, anche per le spese, alla Corte d'Appello di Cagliari.