

*Un tentativo di mappatura concettuale di un concetto abusato***La legge di bilancio per il 2017 è intervenuta nuovamente sulla detassazione delle prestazioni erogate dai datori di lavoro nell'ambito dei c.d. piani di welfare aziendale.**

Dal 1° gennaio sono esenti da imposizione le somme, corrisposte anche in forma assicurativa, volte alla tutela del rischio di non autosufficienza o di malattia grave, nonché completamente detassati, oltre i limiti di importo stabiliti dal TUIR, i contributi alle forme pensionistiche complementari e i contributi di assistenza sanitaria, se versati in sostituzione di tutto o parte del premio di risultato. Tali interventi si accompagnano all'incremento dei limiti imponibili (da 2.000 a 3.000 euro) per la tassazione agevolata al 10% dei premi di risultato e all'aumento della soglia di reddito (da 50.000 a 80.000 euro annui).

**Questo nuovo intervento legislativo testimonia una volta ancora la continua e crescente incentivazione delle forme sussidiarie di welfare**, conseguenza della crisi dei sistemi di welfare pubblico, divenuti oggi economicamente insostenibili per complessi fattori demografici e geopolitici.

**Se è evidente la direzione politica e legislativa intrapresa in questa senso negli ultimi tre anni, è certamente fattore di confusione la scarsa chiarezza definitoria che accompagna questi interventi, tanto in ambito normativo quanto nella comunicazione massmediatica.** Tra gli operatori si parla indifferentemente di welfare contrattuale e negoziale, di welfare locale e territoriale, di welfare aziendale e occupazionale, senza una chiara delimitazione dei perimetri, contribuendo ad indurre confusione in particolare nei non addetti ai lavori.

Obiettivo di questo breve contributo è quello di fornire chiarezza rispetto a concetti ed istituti tra loro profondamente distinti.

Innanzitutto, con il termine **welfare si identifica in generale l'insieme delle prestazioni (in natura) e benefici (monetari) volti a rispondere a bisogni di base legati alla famiglia, all'infanzia, all'abitazione e a tutelare i cittadini dall'indigenza e dai rischi derivanti dall'assenza di reddito in caso di malattia, maternità, infortunio, invalidità,**

disoccupazione, vecchiaia. Rientrano inoltre in questa definizione anche le prestazioni che riguardano altri ambiti di particolare rilevanza sociale, come l'istruzione e la sanità.

Per rappresentare le diverse tipologie che si differenziano in funzione delle fonti costitutive della prestazione o del beneficio ovvero in base ai soggetti finanziatori, erogatori o promotori, la parola *welfare* viene variamente aggettivata.

**Grafico: mappa concettuale**



**Accanto al *welfare pubblico* sono emerse negli ultimi anni forme di *welfare sussidiario* alla quale possono essere ricondotte tutte le tipologie di welfare con funzioni integrative o in taluni casi anche alternative o parzialmente sostitutive del primo welfare (pubblico e statale). Pertanto, esso comprende non solo il welfare finanziato da risorse private (sussidiarietà orizzontale), ma anche il *welfare (pubblico) locale*, definito come welfare erogato degli enti locali (sussidiarietà verticale).**

**Rientra nella categoria del *welfare sussidiario*, senza tuttavia esaurirla, il *secondo welfare*, in tal modo denominato per distinguerlo dal *primo*, appunto quello *pubblico e statale*. Si tratta di una definizione abbastanza recente, coniata nel 2010, che, per quanto non abbia ancora trovato un definitivo assestamento, si è in questi anni affermata non solo tra gli addetti ai lavori, ma anche sui media grazie al lavoro di approfondimento del gruppo di ricerca che si è denominato proprio “Secondo Welfare”. **L’aggettivo *secondo* connota sia una dimensione “temporale”, essendo successivo al *primo welfare*, sia “funzionale”, poiché si considera integrativo dello stesso.****

In questo senso, il concetto di ***secondo welfare* potrebbe coincidere** con la categoria del ***welfare sussidiario***. Tuttavia, benché la definizione di ***secondo welfare*** appaia un po’ sfumata (e aperta, a detta degli stessi fautori della definizione), esso viene rappresentato come **un ampio insieme di misure e interventi a finanziamento *non pubblico*, che possono essere erogati da una molteplicità di attori privati del mondo profit e del non profit o dell’associazionismo** (aziende, sindacati, associazioni datoriali, enti bilaterali, imprese sociali, assicurazioni, fondazioni bancarie, terzo settore e volontariato). In sostanza, il ***secondo welfare* corrisponde al *welfare sussidiario orizzontale***, escludendo il welfare sussidiario verticale, ossia il welfare pubblico locale. Tuttavia, da un punto di vista relazionale e di *governance*, il ***secondo welfare*** comprende anche il *welfare del territorio* che vede le istituzioni pubbliche locali partecipare alle reti *multistakeholder* con un compito di coordinamento dei processi.

Afferiscono al *welfare sussidiario* e al *secondo welfare* una serie di categorie (***contrattuale/negoziale, bilaterale, aziendale***), le cui definizioni sono solo apparentemente pacifiche.

**Tecnicamente, il *welfare contrattuale* dovrebbe essere identificato con il welfare che trae origine da un contratto, sia esso individuale o collettivo (nazionale, territoriale o aziendale).** Tuttavia, **nella prassi**, poiché l'azione sindacale riguarda principalmente la collettività dei lavoratori, **con tale espressione si identifica primariamente l'insieme delle prestazioni la cui fonte è la contrattazione collettiva a diverso livello**, piuttosto che il contratto individuale. In tal senso, viene utilizzato come **sinonimo di *welfare contrattuale* l'espressione *welfare negoziale***. Nonostante tali definizioni siano ampiamente diffuse e impiegate nella prassi, generano non pochi equivoci interpretativi. Per evitarli, potrebbe essere utile distinguere le espressioni *welfare contrattuale individuale* e *welfare contrattuale collettivo*.

**Nell'ambito della definizione comune di *welfare contrattuale* rientra anche il *welfare bilaterale*, in quanto *welfare* sviluppato dalla contrattazione collettiva a qualsiasi livello. La sua specificità non si esaurisce nella fonte contrattuale, ma si caratterizza per la costruzione di un sistema strutturato di enti e fondi bilaterali che erogano i servizi e le prestazioni negoziati.**

Nella definizione di ***welfare contrattuale*** rientra anche il ***welfare territoriale***. Tale espressione viene utilizzata impropriamente, come sinonimo di *welfare locale*, inteso come l'insieme di servizi e benefici erogati dagli enti locali, incluse le Regioni (benché tecnicamente non definibili come tali). Tuttavia, pare più appropriato riferire quella locuzione al **welfare la cui fonte sia la contrattazione tra le parti sociali a livello territoriale** (da distinguere dalla **contrattazione sociale territoriale**, attraverso la quale i sindacati si confrontano e negoziano con gli enti locali per garantire un certo livello di servizi ai cittadini).

**Tradizionalmente, si distingueva dal *welfare contrattuale* il *welfare aziendale*, considerato come un insieme di servizi e prestazioni erogati ai lavoratori per iniziativa unilaterale e volontaria del datore di lavoro, senza nessun tipo di negoziazione od accordo con le rappresentanze dei lavoratori.** Normativamente e concettualmente **il *welfare aziendale* è sempre stato interpretato come l'evoluzione del c.d. *welfare di fabbrica* (o *welfare di impresa*), l'insieme delle misure di natura sociale messe in campo dall'imprenditore**

paternalista, tipico della prima crescita dell'industria italiana. Preciso che non esiste una definizione legale di *welfare aziendale*, è importante osservare che **la legge di stabilità 2016 ha superato l'identificazione del welfare aziendale con i caratteri dell'unilateralità e della volontarietà**, ribaltando tecnicamente e culturalmente la precedente impostazione. Infatti, la disciplina previgente escludeva dal reddito da lavoro dipendente opere e servizi di welfare soltanto se erogati su iniziativa volontaria e unilaterale dal datore di lavoro. Ora, invece, le disposizioni in materia fiscale non solo permettono l'esclusione dal reddito da lavoro anche del contenuto dei piani di welfare contrattati, ma ne prevedono la piena deducibilità dal reddito di imprese soltanto se non sono unilaterali e volontari (esattamente il contrario dello scenario previgente), mentre nel caso di "volontà unilaterale" la deducibilità è limitata, come in precedenza, al 5 per mille dell'ammontare delle spese per prestazioni di lavoro dipendente. Pertanto, richiamando tale normativa fiscale, è ora più corretto parlare di **welfare aziendale volontario, unilateralmente concesso dal datore di lavoro senza alcuna costrizione di natura legale, contrattuale o regolamentare, e di welfare aziendale obbligatorio, ovvero obbligato da una pattuizione sindacale o da un regolamento unilaterale. Nel caso di welfare aziendale obbligatorio originato da un accordo sindacale, si può, allora, parlare di welfare aziendale contrattuale.**

**In letteratura, viene utilizzata anche l'espressione welfare occupazionale, nell'ambito della quale si intendono ricondurre sia il welfare aziendale (nella sua accezione tradizionale) sia quello contrattuale a livello aziendale**, in ultima analisi, ora coincidente con la nuova nozione ampia di welfare aziendale. La locuzione *welfare occupazionale* deriva dalla traduzione dell'espressione inglese "*occupational welfare*", concetto elaborato da R. Titmuss nel 1958 come «l'insieme delle prestazioni sociali erogate dalle aziende ai propri lavoratori in virtù del contratto di lavoro che lega le une agli altri». Tuttavia, l'espressione italiana pare fuorviante e di non immediata intelligibilità. Inoltre, con questa espressione ci si riferisce solitamente alla natura di tutto il nostro sistema di previdenza e assistenza sociale, prevalentemente finanziato dai contributi di chi lavora e le cui prestazioni sono destinate soltanto a persone precedentemente occupate, per questo definibile come "sistema occupazionale".

Una locuzione del tutto nuova nel panorama delle definizioni del welfare è il **welfare di produttività**. Essa è legata alle novità normative introdotte dalla legge di Stabilità per il 2016, con riferimento alla detassazione ed esenzione dei premi di risultato, e **descrive non tanto una tipologia di welfare, quanto piuttosto una modalità di erogazione dei premi di risultato o**

**degli utili: identifica le prestazioni e i servizi ottenuti dai lavoratori** in sostituzione (totale o parziale, a discrezione del dipendente) dei **premi di risultato o degli utili**; concetto espresso anche come “welfarizzazione” del premio di produttività.

**Questa prima ricognizione dedicata alla ricerca di qualche certezza definitoria conferma una mancanza di univocità nell’utilizzo delle definizioni delle diverse tipologie di welfare, probabilmente sintomo di una ricerca non ancora sufficientemente sviluppata, polverizzata tra diverse discipline e incapace di uno sguardo unitario.** Per questo c’è da augurarsi che l’affinamento degli studi su queste tematiche permetta di giungere a denominazioni condivise, anche in discipline diverse. Pare necessaria, quindi, una attenta riflessione al fine di un assestamento definitorio in particolare nella prospettiva della ricerca di un nuovo modello integrato di welfare che tuteli i rischi tradizionali e consideri i nuovi e futuri rischi sociali, derivanti dalla c.d. grande trasformazione del lavoro in atto.

### **Emmanuele Massagli**

Presidente ADAPT

 @EMassagli

### **Silvia Spattini**

Direttore ADAPT

 @SilviaSpattini

Scarica il **PDF** 

**Glossario**

**Welfare:** insieme delle prestazioni (monetarie o in natura) volte a rispondere a bisogni di base legati alla famiglia, all'infanzia, all'abitazione e a tutelare i cittadini dall'indigenza e dai rischi derivanti dall'assenza di reddito in caso di malattia, maternità, infortunio, invalidità, disoccupazione, vecchiaia. Rientrano in questa definizione anche le prestazioni relative all'istruzione e alla sanità.

**Welfare sussidiario:** welfare con funzioni integrative o in taluni casi anche alternative o parzialmente sostitutive del primo welfare (pubblico e statale). Comprende il welfare finanziato da risorse private (sussidiarietà orizzontale) e il *welfare (pubblico) locale*, definito come welfare erogato degli enti locali (sussidiarietà verticale).

**Secondo welfare:** insieme di misure e interventi a finanziamento non pubblico (denominato infatti "secondo" per distinguerlo dal "primo", quello pubblico e statale), erogati da una molteplicità di attori privati del mondo profit e del non profit o dell'associazionismo (aziende, sindacati, associazioni datoriali, enti bilaterali, imprese sociali, assicurazioni, fondazioni bancarie, terzo settore e volontariato). Il secondo welfare corrisponde al welfare sussidiario orizzontale.

**Welfare contrattuale:** welfare che trae origine da un contratto, sia esso individuale o collettivo (nazionale, territoriale o aziendale). Nella prassi, tuttavia, welfare di fonte collettiva.

**Welfare bilaterale:** welfare sviluppato dalla contrattazione collettiva a qualsiasi livello, nell'ambito di un sistema strutturato di enti e fondi bilaterali che erogano i servizi e le prestazioni negoziati.

**Welfare territoriale:** welfare contrattuale collettivo, la cui fonte è la contrattazione tra le parti sociali a livello territoriale.

**Welfare locale:** insieme di servizi e benefici erogati dagli enti locali, incluse le Regioni (welfare pubblico).

**Welfare di fabbrica (o welfare di impresa):** nel passato, insieme delle misure di natura sociale messe in campo dall'imprenditore paternalista, tipico della prima crescita dell'industria italiana.

**Welfare aziendale:** somme, beni, prestazioni, opere, servizi corrisposti al dipendente in natura o sotto forma di rimborso spese aventi finalità di rilevanza sociale ed esclusi, in tutto o in parte, dal reddito di lavoro dipendente

**welfare aziendale volontario:** welfare concesso unilateralmente e volontariamente dal datore di lavoro senza alcuna costrizione di natura legale, contrattuale o regolamentare

**welfare aziendale obbligatorio (contrattuale):** welfare obbligato da una pattuizione sindacale o da un regolamento unilaterale.

**Welfare occupazionale:** espressione ambigua utilizzata per rappresentare il welfare erogato in ambito aziendale sia esso volontario o contrattuale, introdotta in questa accezione traducendo l'espressione inglese "occupational welfare". È utilizzata più comunemente per rappresentare la natura del nostro sistema di previdenza e assistenza sociale, prevalentemente finanziato dai contributi di chi lavora e le cui prestazioni sono destinate soltanto a persone precedentemente occupate.

**Welfare di produttività:** modalità di erogazione/fruizione dei premi di risultato o della partecipazione agli utili, che identifica le prestazioni e i servizi ottenuti dai lavoratori in sostituzione (totale o parziale, a discrezione del dipendente) dei premi di risultato o degli utili; concetto espresso anche come "welfarizzazione" del premio di produttività.