

*ADAPT - Scuola di alta formazione sulle relazioni industriali e di lavoro*

*Per iscriverti al **Bollettino ADAPT** [clicca qui](#)*

*Per entrare nella **Scuola di ADAPT** e nel progetto **Fabbrica dei talenti** scrivi a:  
[selezione@adapt.it](mailto:selezione@adapt.it)*

*Bollettino ADAPT 28 febbraio 2022, n. 8*

**Il bilateralismo è un principio fondante delle relazioni sindacali nell'artigianato** ed è anche del tutto peculiare. Consapevole della complessità della tematica, dovuta anche al forte radicamento del bilateralismo nel mercato del lavoro nel settore dell'artigianato, il contributo ha lo scopo di raccogliere i punti salienti del sistema.

**Il sistema bilaterale previsto dagli accordi interconfederali e dai CCNL dell'artigianato si è, infatti, strutturato sulla base delle peculiarità del settore interessato**, colmandole, fino a giungere ad un livello di capillarità tale da coinvolge tutti i datori di lavoro aderenti e non aderenti alle associazioni di categoria artigiane comparativamente più rappresentative, erogando prestazioni di welfare contrattuale che sono indispensabili a completare il trattamento economico e normativo del lavoratore previsto all'interno dei CCNL di categoria.

**Il sistema della bilateralità coinvolge tutte le imprese artigiane** ai sensi della L. n. 443/1985, nonché **le imprese inquadrare ai fini previdenziali come artigiane** ai sensi della L. 389/1989, ma applicanti altri CCNL (circolare INPS del 9 settembre 2016, n. 176) **e le imprese non artigiane che applicano i CCNL dell'artigianato**. Restano, invece, escluse le imprese edili.

**La capillarità è estesa anche ai molteplici settori coperti dal campo di applicazione dei CCNL artigiani**: legno e lapidei; metalmeccanica, oreficeria e odontotecnica; tessile moda chimica ceramica (ceramica, terzo fuoco, occhiali, tessile abbigliamento calzature, lavanderie, chimica gomma plastica vetro); alimentazione a panificazione; acconciatura ed estetica; comunicazione; pulizie e autotrasporto. Ed è proprio mappando i campi di applicazione del CCNL menzionati che emerge ancora di più la ramificazione del sistema bilaterale in essi previsto: i CCNL artigiani sottoscritti dalle OO.AA. e OO.SS. comparativamente più rappresentative si applicano, ad eccezione del settore della metalmeccanica, sia alle imprese artigiane che non artigiane.

Grazie alla bilateralità contrattualmente prevista viene, quindi, garantita l'erogazione di prestazioni su base contrattuale, **modello particolarmente conveniente nei settori ad alta frammentazione, che affidano all'ente bilaterale attività che sarebbero troppe onerose per un singolo datore di lavoro.**

Il settore dell'artigianato è caratterizzato da una "forte polverizzazione del tessuto imprenditoriale, da una instabilità dell'occupazione, da un elevato turn over della forza lavoro, da una consistente diffusione del lavoro atipico o irregolare, oltre che da una difficoltà di effettivo radicamento delle organizzazioni sindacali. Il bilateralismo è dunque affermato quale **strategia condivisa per la stabilizzazione del mercato e la protezione dei lavoratori attraverso la gestione paritetica e il governo dell'intero mercato del lavoro** nonché come nuovo modello di relazioni industriali cooperative e collaborative." (M. Tiraboschi, *Bilateralismo e enti bilaterali: la nuova frontiera delle relazioni industriali in Italia*, in E. Massagli e R. Caragnano, *Regole, conflitto, partecipazione*, 2013, ADAPT, pp. 646 - 647). Le peculiarità del settore comportano che "perfino la gestione dei diritti sindacali di tipo organizzativo è demandata agli enti bilaterali. Essi sono utilizzati soprattutto per la gestione congiunta della sicurezza sui luoghi di lavoro" (M. Napoli, *Gli enti bilaterali nella prospettiva di riforma del mercato del lavoro*, in *Jus*, 2003, p. 239).

Sono queste le circostanze in cui si è sviluppato il **bilateralismo artigiano il quale, attraverso la gestione paritetica del mercato del lavoro, rappresenta una strategia condivisa per la stabilizzazione del mercato, un valore aggiunto a favore delle imprese e dei lavoratori.** La bilateralità si pone, infatti, come **modello di relazioni industriali di tipo partecipativo**, per migliorare le condizioni dei lavoratori all'interno e all'esterno dei luoghi di lavoro e per aumentare la competitività delle imprese artigiane e delle piccole imprese, consapevole del "fondamentale ruolo del comparto artigiano nel contesto economico e sociale, per volume del valore prodotto, per la qualità e quantità dell'occupazione assicurata, per capillare diffusione nel territorio e per lo sviluppo delle economie territoriali" (Accordo interconfederale 21 novembre 2008, *Linee guida per la riforma del sistema di assetti contrattuali, delle relazioni sindacali e della bilateralità nell'artigianato*).

Il bilateralismo artigiano nasce negli anni '80 del secolo scorso, la cui istituzione e regolamentazione è racchiusa negli **accordi interconfederali** nazionali, ad opera delle parti sociali dell'Artigianato comparativamente più rappresentative, ad oggi, per parte datoriale dalle confederazioni **Confartigianato, CNA, Casartigiani, CLAAI** e per parte sindacale dalle confederazioni **Cgil, Cisl e Uil**, a partire da quelli del 21 dicembre 1983, del 27 febbraio 1987 e del 21 luglio 1988, i quali rafforzano il ruolo e l'autonomia della contrattazione artigiana. Tali accordi

costituiscono i presupposti per la stipula dell'accordo interconfederale del 3 agosto 1992, il quale assegna alla competenza della contrattazione confederale nazionale la definizione degli strumenti bilaterali.

**L'accordo interconfederale del 23 luglio 2009** ha poi stabilito il contenuto economico delle prestazioni erogate dal sistema di bilateralità, articolato a livello nazionale e a livello regionale.

Esso ha, inoltre, fissato le quote di finanziamento del sistema bilaterale, poi rideterminate con accordo interconfederale del 18 gennaio 2016 e, più recentemente, dall'accordo interconfederale del 17 dicembre 2021.

Con gli accordi interconfederali del 30 novembre 2012, del 31 ottobre 2013 e del 29 novembre 2013, prima, e **l'accordo interconfederale del 10 dicembre 2015**, poi, le parti sociali dell'artigianato hanno adeguato le fonti normative e istitutive del proprio fondo di solidarietà bilaterale alternativo (FSBA): "questa funzione appartiene al codice genetico degli enti bilaterali che si sono sviluppati nell'autonomia collettiva dei settori produttivi tradizionalmente non coperti dalle legislazioni sul sostegno al reddito", come è nel caso dell'artigianato (V. Bavaro, *Gli enti bilaterali nella legislazione italiana*, in L. Bellardi (a cura di), *La bilateralità tra tradizione e rinnovamento*, 2011). In ragione di ciò, a far data dal 01 gennaio 2016 le imprese aderenti all'EBNA, ai sensi dell'art. 2 dello Statuto EBNA e dell'art. 1 comma 2 dello Statuto FSBA sono associate al Fondo di Solidarietà al fine di usufruire delle prestazioni di cui all'art. 27 del D.lgs 148/2015. Il suddetto Fondo, in conformità agli Accordi Interconfederali del 10 dicembre 2015 e 11 gennaio 2016 e a quanto previsto dallo Statuto che lo regola, ha lo scopo di erogare prestazioni di sostegno al reddito nei casi di sospensione o riduzione dell'orario di lavoro, in costanza di rapporto di lavoro, a tutti i lavoratori dipendenti dell'artigianato e delle imprese che applicano i CCNL sottoscritti tra le Parti, non soggetti alla normativa in materia di integrazione salariale (Titolo I, D. Lgs., n. 148/2015), indipendentemente dai requisiti dimensionali dell'impresa.

**Ai sensi dell'art. 2, lettera h, D. Lgs. n.276/2003, le attività del sistema bilaterale riguardano** i sistemi di rappresentanza; la tutela in materia di salute e sicurezza (si pensi al servizio del rappresentante dei lavoratori per la sicurezza territoriale, a cui possono accedere le aziende artigiane, nonché le aziende non artigiane aderenti alle OO.AA. Confartigianato, CNA, CLAAI e Casartigiani; il sostegno al reddito dei lavoratori e delle imprese (Fondo di solidarietà bilaterale artigianato FBSB e Fondo di sostegno al reddito FSR); la formazione (Fondo artigianato formazione FONDARTIGIANATO); l'assistenza sanitaria integrativa (fondo SAN.ARTI); la previdenza complementare (fondo FON.TE); il welfare integrativo; nonché le attività di indagine e ricerca, lo

sviluppo delle pari opportunità e il mercato del lavoro.

**L'ente bilaterale di settore è l'EBNA Ente Bilaterale Nazionale Artigianato**, con natura giuridica di associazione non riconosciuta e non persegue finalità di lucro, il cui Statuto (26 marzo 2014) prevede quali organi dell'ente il Presidente, il VicePresidente, il Consiglio Direttivo, l'Assemblea ed il Collegio dei Revisori dei Conti.

**La bilateralità artigiana è fortemente sviluppata a livello territoriale**, con l'istituzione di un ente bilaterale territoriale per ciascuna regione; essi trovano il loro fondamento negli interessi concreti del territorio dove agiscono imprese e lavoratori e proprio per questo, a fronte di specifica contribuzione, prevedono l'erogazione di specifiche prestazioni a favore delle imprese e dei lavoratori: Ebab (Basilicata), Ebac (Calabria), Ebas (Sicilia), Ebas (Sardegna), Ebac (Campania), Eba (Puglia), Ebram (Molise), Ebrart (Abruzzo), Ebam (Marche), Ebav (Veneto), Ebiart (Friuli Venezia Giulia), Bkh Eba (Prov. Autonoma Di Bolzano), Ebat (Trentino Alto Adige), Eblart (Lazio), Ebrau (Umbria), Ebret (Toscana), Eber (Emilia Romagna), Eblig (Liguria), Elba (Lombardia), Eba (Piemonte), Ebava (Valle D'Aosta).

Confartigianato Imprese, CNA, Casartigiani, CLAAI, Cgil, Cisl e Uil, con l'obiettivo di potenziare il sistema del welfare contrattuale per i lavoratori del comparto, hanno previsto la contrattualizzazione del diritto alle prestazioni erogate dalla bilateralità nazionale, regionale e delle province autonome di Trento e Bolzano: **le prestazioni presenti nei sistemi della bilateralità nazionale e regionale rappresentano, per l'appunto, un diritto contrattuale e normativo di ogni singolo lavoratore**, il quale matura, esclusivamente nei confronti dei datori di lavoro non aderenti al sistema bilaterale, il diritto alla erogazione diretta da parte del datore di lavoro di prestazioni equivalenti. In questo senso, l'impresa aderendo alla bilateralità ed ottemperando ai relativi obblighi contributivi, assolve ogni suo obbligo nei confronti dei lavoratori.

**Nonostante nei contratti collettivi di lavoro la bilateralità sia collocata nella parte obbligatoria**, vincolante le parti firmatarie, **la contrattualizzazione delle prestazioni bilaterali comporta la titolarità a favore del lavoratore del diritto alla prestazione erogata dalla bilateralità** ed è per questo motivo che gli accordi interconfederali prevedono forme sanzionatorie in caso di inadempienza. In questo senso, si è espresso l'accordo interconfederale del 21 aprile 1997, che consente ai datori di lavoro inadempimenti di sanare le omissioni contributive nei confronti dell'ente bilaterale e di regolarizzare, in conseguenza, la loro posizione nei confronti dell'INPS.

In maniera più dettagliata, l'accordo interconfederale del 23 luglio 2009, recepito dai CCNL artigiani, stabilisce che "i trattamenti previsti dalla bilateralità sono vincolanti per tutte le imprese rientranti nella sfera di applicazione degli accordi e contratti collettivi nazionali, regionali e territoriali dell'artigianato, ove sottoscritti".

Nell'affermare il diritto contrattuale di ogni lavoratore alle prestazioni previste dalla bilateralità, l'accordo interconfederale sopra citato dichiara che, in caso di inadempimento contributivo da parte del datore di lavoro, anche derivante dalla mancata adesione alla bilateralità, vi sia il diritto all'erogazione diretta da parte del datore di lavoro di prestazioni equivalenti a quelle erogate dal sistema bilaterale di riferimento, qualora si verificasse l'evento coperto dalla bilateralità. **L'obbligo è forfettariamente racchiuso nella corresponsione a ciascun lavoratore un elemento aggiuntivo retributivo** (cd. E.A.R.) pari a 25 euro lordi per tredici mensilità nonché. L'E.A.R. incide su tutti gli istituti retributivi di legge e contrattuali, compresi quelli indiretti o differiti, escluso il solo TFR. In questo senso, anche il Ministero del lavoro con la circolare 15 dicembre 2010, n. 43, per cui è garantita la libertà associativa per i datori di lavoro di non iscriversi ad associazioni sindacali o enti bilaterali, ma si conferma l'obbligo di garantire ai lavoratori le prestazioni previste nella parte economico normativa del contratto.

**La contribuzione al sistema bilaterale prevede una quota EBNA**, definita dall'atto di indirizzo del 30 giugno 2010 e dall'accordo interconfederale del 23 dicembre 2010, **il contributo di solidarietà carico azienda da versare all'INPS ed esclusivamente per i datori di lavoro soggetti a FSBA la percentuale del 0,60% della retribuzione imponibile ai fini previdenziali per ciascun lavoratore**, di cui 0,45% a carico del datore di lavoro e 0,15% a carico del lavoratore.

**La contribuzione è, dunque, distinta a seconda che il datore di lavoro rientri o meno nel campo di applicazione del titolo I del D.Lgs., n. 148/2015.** Peraltro la quota EBNA è stata recentemente elevata dall'accordo interconfederale del 17 dicembre 2021 a 139,80 € annui pari a 11,65 € mensili; accordo al momento unicamente recepito dai CCNL del settore alimentazione e panificazione, del settore tessile moda chimica ceramica, del settore metalmeccanica oreficeria e odontotecnica e del settore autotrasporto merci e logistica.

La quota EBNA comprende la rappresentanza sindacale di bacino, il rappresentante territoriale sicurezza e formazione sicurezza, EBNA e funzionamento FSBA, la rappresentanza imprese e contrattazione collettiva e le prestazioni e funzionamento degli enti bilaterali regionali.

**Il sistema di adesione e contribuzione alla bilateralità artigiana poc'anzi descritto rappresenta un *unicum* nel panorama delle relazioni industriali italiane, poiché la raccolta della contribuzione è unica per tutte le voci della bilateralità artigiana**, di cui la quota EBNA, in cifra fissa, deriva da un obbligo contrattuale, mentre la quota in cifra percentuale ad FSBA deriva da un obbligo di legge (art. 27, D.Lgs. 14 settembre 2015, n. 148). Ciò determina un particolare effetto sulla contribuzione della bilateralità artigiana, infatti la regola di un'unica obbligazione contributiva contiene in sé profili di controversia in merito all'obbligatorietà di contribuzione. A questo proposito non si può non citare la recente sentenza del **Tribunale di Roma, 30 novembre 2021, n. 10087**, in cui il giudice ha deciso per il versamento obbligatorio dei contributi a FSBA, affermando che anche i datori di lavoro che non abbiano aderito al sistema di relazioni industriali del comparto artigiano sono tenuti al versamento dei contributi in favore del fondo FSBA poiché questo realizza una tutela previdenziale. La sentenza differenzia fra l'adesione volontaria del datore di lavoro artigiano all'ente bilaterale e quella obbligatoria al Fondo di solidarietà bilaterale alternativo, chiarendo che "l'omessa adesione alla bilateralità giustifica senz'altro il mancato versamento della contribuzione dovuta all'EBNA, che trova la sua fonte non già nella legge bensì nell'adesione dell'impresa alla contrattazione collettiva (con operatività, per le aziende che applicano il CCNL, dell'obbligazione alternativa ivi contemplata), mentre in nessun caso la contribuzione dovuta al Fondo ai sensi dell'art. 27 D.Lgs. n. 148/2015 potrà dirsi condizionata alla volontaria adesione dell'impresa".

### **Eleonora Peruzzi**

Scuola di dottorato in Apprendimento e innovazione nei contesti sociali e di lavoro

ADAPT, Università degli Studi di Siena

 @PeruzziEleonora