



# Welfare state: il futuro è nel ritorno a Beveridge

DI [GIANNI TONIOLO](#) / IL [03/06/2021](#)

*Il welfare state è la più grande innovazione sociale del Ventesimo secolo. Oggi però deve rispondere alle esigenze di una società e di un'economia molto diverse. E, soprattutto in Italia, si scopre inadeguato. Ecco come disegnare un nuovo stato sociale.*

## La più grande innovazione sociale

“Libertà dalla guerra e dalla paura della guerra, libertà dall’ozio e dalla paura dell’ozio causato dalla disoccupazione forzata. Libertà dal bisogno e dalla paura del bisogno. Queste sono le tre libertà fondamentali. Questi sono gli obiettivi che dobbiamo perseguire con incessante determinazione”. Così, in una Londra devastata dalle bombe tedesche, il *Rapporto Beveridge* (1942) indicava gli obiettivi di uno stato sociale universalistico promesso per il dopoguerra.

Il welfare state è la più grande innovazione sociale del Ventesimo secolo. Dalle prime timide origini di fine Ottocento, la spesa pubblica sociale è progressivamente aumentata, sostenuta sia dallo sviluppo economico sia dalla “voce” popolare, veicolata dal suffragio universale, soprattutto femminile. Dopo il 1945 è diventato un tratto caratteristico della civiltà europea. Nonostante le origini socialdemocratiche, è stato abbracciato da conservatori, democristiani, liberali. Dal 1945 al 2007, la spesa sociale in rapporto al Pil è cresciuta ininterrottamente nei principali paesi europei, con

due sole brevi eccezioni nel Regno Unito e in Svezia. Il “neoliberismo” non ha intaccato il consenso politico e sociale creatosi attorno al welfare state.

### **Le ragioni del suo successo**

Lo stato sociale sembra contraddire il postulato economico che non esistono pranzi gratis: accresce equità e protezione senza ridurre la crescita del Pil. In alcuni casi però ci riesce meglio che in altri. **Peter Lindert**, esaminando la spesa sociale di molti paesi dal primo Novecento a oggi, conclude che hanno maggiore successo i sistemi di welfare che: a) distribuiscono equamente i benefici tra le generazioni, b) si basano su una finanza pubblica progressiva e amica dello sviluppo, c) prestano particolare attenzione alla maternità, alla prima infanzia e alla scuola, d) hanno un sistema sanitario che assicura, a costo contenuto, una lunga durata della vita media, e) sono amministrati in modo efficiente.

### **Le cause di una pericolosa sclerosi**

La spesa sociale si è consolidata tra il 1945 e il 1980, con una struttura demografica relativamente giovane, un'economia centrata sulla grande fabbrica manifatturiera, l'impiego stabile, spesso tenuto per tutta la vita lavorativa, una tecnologia che non richiedeva una grande diffusione dell'istruzione terziaria, un sindacato forte, tendenzialmente unitario. Deve oggi rispondere alle esigenze di una società e di un'economia molto diverse: le tecniche digitali richiedono al lavoratore una formazione molto maggiore, l'apertura internazionale e le nuove catene del valore creano opportunità che il welfare deve aiutare a cogliere e rischi che deve attenuare, l'aumento della vita media, uno dei successi dello stato sociale, ne minaccia la stabilità. Le rappresentanze degli interessi sono frantumate, corporative. Alcuni sistemi di welfare, quelli universalistici, basati su benefici estesi a tutti i cittadini, quali quelli scandinavi, sono più capaci di rispondere alle domande dalle società attuali. I sistemi dell'Europa continentale, spesso chiamati bismarckiani o assicurativi, fondati sul lavoro più che sulla cittadinanza, si sono adattati più lentamente. Lo stesso successo popolare del welfare che ha sostenuto la crescita della spesa sociale è in parte causa della sua sclerosi: le categorie protette, che formano la maggioranza seppure decrescente della popolazione, hanno difeso con forza le posizioni acquisite.

### **In Italia è particolarmente inadatto al mondo di oggi**

Il welfare italiano è, tra quelli dei grandi paesi europei, il più squilibrato, il meno adatto alla società della prima metà del ventesimo secolo. Le pensioni assorbono da decenni circa due terzi della spesa sociale. All'istruzione è destinato circa il 4 per cento del Pil. L'assicurazione contro la disoccupazione è a dir poco ineguale. Una parte della popolazione, anche dopo l'introduzione di una misura giusta ma mal congegnata come il reddito di cittadinanza, resta scoperta. Benché la quota del Pil italiano assorbita dalla spesa sociale sia tra le più elevate in Europa, il nostro sistema di welfare non è stato in grado di impedire un aumento della povertà assoluta che non ha uguali tra i grandi paesi europei. Lo stato sociale italiano non favorisce, mitigandola, l'assunzione dei rischi necessaria a sfruttare al meglio le opportunità dell'economia contemporanea. La popolazione italiana resta tra le meno istruite in Occidente, un male che ci trasciniamo, senza affrontarlo da un secolo e mezzo.

### Tornare al futuro, a Beveridge

Nella società italiana del Ventunesimo secolo, lo stato sociale universalistico disegnato da William Beveridge è il più adatto a promuovere equità e crescita economica. La spesa per gli anziani deve essere gradualmente ridotta a favore della scuola, della formazione professionale, delle politiche attive del lavoro, della ricerca, del pieno inserimento sociale e lavorativo degli immigrati che già vivono sul suolo italiano. Più in generale, la cultura, l'amministrazione e la legislazione del *welfare* dovrebbero ispirarsi al modello universalistico immaginato da Beveridge, quando progettava il futuro negli anni di più grave pericolo e sofferenza della storia del Regno Unito.

**Tabella 1** – Spesa sociale in percentuale al Pil

	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2019
GERMANIA	18,1	19,5	21,8	21,4	25,5	26,0	25,9
FRANCIA	13,4	16,7	20,1	24,4	27,7	31,1	31,0
ITALIA	13,1	16,9	17,3	20,6	22,6	27,0	28,2
SVEZIA	10,8	16,8	24,8	26,9	26,5	25,9	25,5
UK	10,2	13,2	15,6	14,9	16,9	23,3	20,6
USA	7,3	10,4	12,9	13,2	14,1	19,1	18,7
AUSTRALIA			10,3	13,1	18,2	16,6	16,7*
GIAPPONE			10,0	10,9	15,4	21,2	28,2

Fonte: 1980-2019 *OECD.stat*, 1960-70 *Espuelas (2012)*. I dati delle prime due colonne possono non essere perfettamente comparabili con quelli successivi.

## Lavoce è di tutti: sostienila!

Lavoce.info non ospita pubblicità e, a differenza di molte altre testate, l'accesso ai nostri articoli è completamente gratuito.

L'impegno dei redattori è volontario, ma le donazioni sono fondamentali per sostenere i costi del nostro sito. Il tuo contributo rafforzerebbe la nostra indipendenza e ci aiuterebbe a migliorare la nostra offerta di informazione libera, professionale e gratuita.

Grazie del tuo aiuto!

### SOSTIENI LAVOCE

## Gianni Toniolo

E' Reserach Professor di economia e storia alla Duke University (USA), Reserach Fellow del Centre for Economic Policy Reserarch (Londra), membro della Europaean Academy. Insegna storia economica alla LUISS, Roma (Facolta` di scienze politiche). E' stato professore ordinario di storia economica alla Universita` di Roma Tor Vergata e professore ordinario di politica economica all'Universita` Ca' Foscari di Venezia. Ha insegnato a Berkeley e all'Universita` del Connecticut ed e` stato Visiting Fellow al St.Antony's College a all'All Souls College di Oxford. Si occupa di sviluppo economico europeo e italiano nei secoli XIX e XX e di storia monetaria e finanziaria. Collabora regolarmente con Il Sole 24 Ore.

◀ FESTIVAL DELL'ECONOMIA DI TRENTO    ▶ GIANNI TONIOLO    ▶ PIL  
◀ REGNO UNITO    ▶ SINDACATI    ▶ WELFARE STATE    ▶ WILLIAM BEVERIDGE